

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 1313603
Datum: 10-06-2025
Portefeuillehouder: Wethouder van Leeuwen
Team: Team Sociaal domein
Contactpersoon: Marie-Louise Verbruggen

Onderwerp

Wijzigingsvoorstel gemeenschappelijke regeling SWVO

Voorstel

De gemeenteraad besluit:

- in te stemmen met de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling SWVO en hierover geen zienswijze in te dienen

Inleiding

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. In dit kader heeft een werkgroep Wgr, in opdracht van de provinciale werkgroep Verbonden Partijen van de Vereniging van Zeeuwse Gemeenten (VZG), geïnventariseerd welke aanpassingen in de gemeenschappelijke regelingen noodzakelijk zijn om te voldoen aan de gewijzigde wet en de geactualiseerde Zeeuwse afspraken.

Het bestuur van SWVO heeft ingestemd met de door de commissie Wgr voorgestelde aanpassingen in de tekst van de Gemeenschappelijke Regeling SWVO. Voordat deze aanpassingen definitief kunnen worden vastgesteld, dient de gewijzigde tekst aan de raden en colleges van de deelnemende gemeenten ter zienswijze te worden voorgelegd.

De zienswijzen van de gemeenten worden behandeld tijdens de vergadering van het algemeen bestuur van SWVO. Eventuele zienswijzen kunnen aanleiding geven tot aanpassingen. Deze worden verwerkt in een definitieve versie, die vervolgens ter instemming aan de gemeenteraden wordt voorgelegd.

Het college stelt uw raad voor om in te stemmen met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling SWVO, hierover geen zienswijze in te dienen en dit na besluitvorming kenbaar te maken aan het algemeen bestuur van SWVO.

Doelstelling

De doelstelling van het voorstel is het actualiseren van de gemeenschappelijke regeling SWVO, zodat deze in lijn is met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de geactualiseerde Zeeuwse afspraken. Hiermee wordt beoogd de regeling juridisch actueel te maken, de democratische legitimatie en controle te versterken, en een uniforme werkwijze te hanteren die aansluit bij het door de VZG opgestelde model. De aangepaste regeling sluit beter aan bij de huidige praktijk waarin beleidsbepaling en subsidieregels bij de afzonderlijke gemeenten liggen.

Argumenten

SWVO is op een specifieke wijze georganiseerd. Dat blijkt uit het volgende:

1. SWVO voert voor de gemeenten uit de Oosterschelderegio taken uit. Dit blijkt ook uit de naam: Samenwerkingsverband Welzijnszorg Oosterschelderegio. Als het AB hiertoe beslist, kan SWVO ook voor één of meer gemeenten, dus niet zijnde een deelnemer, extra taken uitvoeren. Dit doet SWVO voor de gemeente Veere. Dit blijkt niet uit de tekst of bijlage van de regeling. Dat is wel wenselijk.
2. Volgens de concepttekst is SWVO een regeling waaraan alleen de colleges deelnemen. Dit is niet juist, omdat SWVO een eigen subsidieverordening heeft vastgesteld. Dit kan alleen als de raden de bevoegdheid tot het vaststellen van een subsidieverordening hebben overgedragen. Dat is nu niet zo. Daarom moet de regeling op dit punt worden aangepast.
3. De toezichthoudende taak op de naleving van de Wmo en de Jeugdwet is voor deelnemers aan SWVO gemandateerd. Voor de andere Zeeuwse gemeenten loopt dit via het CZW-bureau.
4. SWVO voert 10 verschillende taken uit. Bij meerdere taken is er sprake van coördinatie en het door andere organisaties laten uitvoeren van de taken. Zo worden onder meer algemeen maatschappelijk werk en cliëntondersteuning uitgevoerd door SWVO. Het bibliotheekwerk wordt uitgevoerd door Stichting Bibliotheek Oosterschelderegio.
5. Ook is SWVO aandeelhouder van het GVZ voor Wmo-vervoer. De regeling biedt echter geen mogelijkheid om deel te nemen in privaatrechtelijke rechtspersonen. De regeling moet daarom op dit punt worden aangepast.
6. Tot slot hangt het CZW-bureau onder het SWVO. Omdat het CZW-bureau geen rechtspersoon is (zoals een gemeente, GR of stichting), lopen alle overeenkomsten voor het CZW-bureau via SWVO. Zo huurt SWVO het kantoorpand voor het CZW-bureau en zijn de medewerkers van het CZW-bureau in dienst van SWVO. Strikt genomen kan het CZW-bureau geen bestuursrechtelijke taken uitvoeren, maar dit is wel de praktijk. Kortom, dit is geen wenselijke situatie.

Op verzoek van de deelnemers is de tekst van GR SWVO op onderstaande punten aangepast. Met deze aanpassingen voldoen we aan de wetswijziging van de Wgr en de Zeeuwse afspraken. Daardoor kan aan de raad worden voorgesteld om in te stemmen de wijziging van de GR.

Aanhef

De raden en de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Borsele, Goes, Kapelle, Noord-Beveland, Reimerswaal, Schouwen-Duiveland en Tholen, ieder voor zover zij voor hun eigen gemeente bevoegd zijn;

Artikel 7 – Partieel uittreden

De in artikel 6 genoemde taken worden voor alle deelnemers uitgevoerd. Een deelnemer kan aan het algemeen bestuur een verzoek indienen om ten aanzien van een taak partieel uit te treden. Voor een dergelijke partiële uittreding gelden de bepalingen uit hoofdstuk 11.

Artikel 8 – Bevoegdheden

Aan artikel 8 wordt lid 5 toegevoegd dat luidt als volgt:

5. Voor de behartiging van de in artikel 6 aan het openbaar lichaam toebedeelde taken is het algemeen bestuur bevoegd te besluiten tot het oprichten van en deelneming in vennootschappen. Dit besluit wordt niet genomen dan nadat de gemeenteraden en colleges van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit hebben ontvangen en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Artikel 8c – Subsidieverordening

Het algemeen bestuur is bevoegd tot het vaststellen van een subsidieverordening als bedoeld in artikel 4:23 van de Algemene wet bestuursrecht ter uitvoering van de taken als bedoeld in artikel 6 lid 1 onder a, b, d en e.

Artikel 30b – Aanvang uittredingsprocedure

In lid 4 wordt de termijn van drie jaar gewijzigd in één jaar.

Artikel 37 – Inwerkingtreding

Lid 2 komt als volgt te luiden: Alle eerdere gemeenschappelijke regelingen Samenwerkingsverband Welzijnzorg Oosterschelderegio worden ingetrokken.

Artikel 41 – Titel

De regeling kan worden aangehaald als: Gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Welzijnzorg Oosterschelderegio.

Verzoek

Het verzoek is om in bijlage 2 van de regeling op te nemen welke additionele taken, als bedoeld in artikel 6 lid 4 van de regeling, SWVO uitvoert en ten behoeve van welk bestuursorgaan.

Toelichting

Aanhef en artikel 8c (Subsidieverordening): De raden zijn naast het college ook deelnemer omdat SWVO op grond van een eigen subsidieverordening subsidies verleent. Het vaststellen van deze subsidieverordening is een raadsbevoegdheid op grond van artikel 149 van de Gemeentewet. De huidige regeling biedt hiervoor geen grondslag. Daarom moet een artikel worden toegevoegd waarin het algemeen bestuur een subsidieverordening kan vaststellen. In het nieuwe artikel 8c wordt deze bevoegdheid aan het algemeen bestuur toegekend.

Artikel 7 (Partieel uittreden): Dit artikel is verduidelijkt. Als een deelnemer gedeeltelijk uittreedt, dan moet deze de frictiekosten van de andere deelnemers vergoeden. Dit overeenkomstig de regeling zoals opgenomen in hoofdstuk 11.

Artikel 8 (Bevoegdheden): SWVO is nu deelnemer in een vennootschap terwijl de regeling daar geen grondslag voor biedt. Om dit gebrek te herstellen is aan artikel 8 een vijfde lid toegevoegd. De procedure die hierin wordt genoemd geeft de raad de mogelijkheid om hier vooraf iets van te vinden.

Artikel 30b (Uittredingsprocedure): De termijn van drie jaar in artikel 30b geldt alleen bij aanvang van een regeling. Na de aanvangsperiode is dit één jaar.

Artikel 37 lid 2 (Inwerkingtreding): Op www.overheid.nl staat dat de regeling uit 2011 nog van kracht is. Daarna is in 2017 een nieuwe regeling vastgesteld, maar nooit bekendgemaakt. Beide regelingen moeten worden ingetrokken.

Artikel 41 (Titel): De officiële naam is: Gemeenschappelijke regeling Samenwerkingsverband Welzijnzorg Oosterschelderegio.

Kantttekeningen en effecten

Als gevolg van de wettelijke aanpassingen worden geen effecten verwacht ten opzichte van de huidige praktijk.

Financiën

De vaststelling van de verordening heeft geen financiële consequenties en past binnen de begroting.

Vervolg

De zienswijzen van de gemeenten worden behandeld tijdens de vergadering van het algemeen bestuur van het SWVO. Eventuele zienswijzen kunnen leiden tot aanpassingen. Deze worden dan verwerkt in een definitieve versie. Vervolgens wordt het definitieve wijzigingsvoorstel ter instemming aan de gemeenteraden voorgelegd.

Bijlage(n)

- Bijlage 1. Wijziging tekst GR SWVO
- Bijlage 2. Was-Wordt Lijst GR SWVO