

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1472671
Datum: 15-04-2026
Portefeuillehouder: Wethouder Moerland
Team: Team Sociaal domein
Contactpersoon: Amber Bolier, Hanneke Geluk

Onderwerp

Zienswijze op de begrotingswijziging 2026 GR Zeeuwse Muziekschool.

Voorstel

De raad besluit:

1. De volgende zienswijze in te dienen op de begrotingswijziging 2026 van de GR Zeeuwse Muziekschool:
De raad van de gemeente Tholen heeft de volgende aandachtspunten:
 - a. De raad heeft kennisgenomen van de zienswijze van de begeleidingscommissie: in algemene zin wordt opgemerkt dat toelichtingen op financiële afwijkingen regelmatig onvoldoende aansluiten op de gepresenteerde cijfers. Daardoor zijn mutaties niet altijd goed te herleiden en is de financiële onderbouwing niet overal even begrijpelijk en controleerbaar. De Planning & Control-stukken zijn niet voldoende duidelijk en navolgbaar, waardoor de financiële koers en mutaties lastig te beoordelen zijn.
 - b. Met betrekking tot de voorliggende begrotingswijziging:
 - De onderbouwing van de hogere salariskosten is onvoldoende en geeft geen helder beeld van de structurele gevolgen.
 - De financiële effecten van het wegvallen van CmK-4 zijn niet duidelijk onderbouwd, waardoor de relatie tussen activiteiten en kosten onduidelijk blijft.
 - c. De raad spreekt uit dat het beeld van de financiële huishouding en bedrijfsvoering hiermee andermaal bevestigd wordt, waardoor niet kan worden ingestemd met de aangeboden begrotingswijziging.
2. De Zeeuwse Muziekschool schriftelijk te informeren over deze zienswijze van de gemeente Tholen.

Inleiding

Het dagelijks bestuur van de GR Zeeuwse Muziekschool heeft op 30 maart 2026 de begrotingswijziging 2026 voorgelegd aan de deelnemende gemeenten. Deze wijziging is het gevolg van recente financiële ontwikkelingen binnen de organisatie, waaronder stijgende personeelskosten en het wegvallen van de CmK-4 subsidie.

De begrotingswijziging is beoordeeld, samen met het advies van de begeleidingscommissie (BC). Daarbij is gekeken naar de financiële gevolgen voor de gemeente Tholen en naar de kwaliteit en helderheid van de Planning & Control-informatie. Geconstateerd kan worden dat de onderbouwing op meerdere punten onvoldoende duidelijk is.

Daarnaast kan de begrotingswijziging gevolgen hebben voor de gemeentelijke bijdrage en het lopende uittredingstraject. Daarom is het voorstel om een zienswijze in te dienen.

Ter ondersteuning van dit voorstel is een memo opgesteld (bijlage 4). Deze memo geeft inzicht in de actuele ontwikkelingen rond het muziekonderwijs in Tholen en de relatie met deze begrotingswijziging. Een aantal begrippen en afkortingen worden ook in deze memo toegelicht.

Doelstelling

Met dit voorstel wil het college de gemeenteraad een afgewogen advies geven over de begrotingswijziging 2026 van de GR Zeeuwse Muziekschool. Het doel is om de financiële gevolgen voor de gemeente Tholen helder te beoordelen en te voorkomen dat er nieuwe lasten ontstaan die niet passen binnen de lokale koers en het lopende uittredingstraject uit de GR. Het Dagelijks bestuur van de GR heeft gevraagd de zienswijze uiterlijk 18 juni 2026 in te dienen.

De begrotingswijziging behelst een wijziging van € 391.700 ten opzichte van de primaire begroting 2026. Hiervan is € 92.700 incidenteel, het resterende deel structureel. Het gaat om de volgende voorgestelde wijzigingen:

- Salariskosten i.v.m. verlengen contracten en vervanging: € 289.000;
- Accountantskosten: € 10.000;
- KCE: resultante inkomsten derving door wegvallen CmK-4: € 45.000;
- Kosten Blueyard tweede rapport: € 47.000.

De conceptwijziging bevatte eerder een extra post, namelijk het verhogen van de post onvoorzien van € 10.000 naar € 60.000. Deze post is op advies van de BC verwijderd uit de begrotingswijziging, wat terug te lezen is in het advies van de BC.

Voor Tholen betekent de begrotingswijziging een extra bijdrage van € 32.380,00 voor 2026. Gezien het uittreden uit GR de Zeeuwse Muziekschool per 1 januari 2027 heeft de wijziging geen structurele doorwerking voor de gemeente Tholen.

Argumenten

1. Argumenten bij beslispunt 1: Zienswijze op de begrotingswijziging

1.1 De onderbouwing van de hogere salariskosten is onvoldoende.

De grootste bijstelling in de begroting (289.000 euro) komt door het verlengen van tijdelijke contracten en het vervangen van een medewerker. De begroting is opgesteld voor een kalenderjaar, waardoor de GR vooraf had kunnen voorzien dat het werken met schooljaarcontracten leidt tot hogere kosten. Ook is niet duidelijk hoe deze keuzes passen bij eerdere signalen dat de organisatie moet bezuinigen. Daarom is het niet mogelijk een goed afgewogen oordeel vormen over deze lastenstijging.

Wij sluiten hierbij aan bij het advies van de BC. De commissie constateert dat de Planning & Control-stukken onvoldoende duidelijk en consistent zijn. Bovendien ontbreekt een toelichting op de daling van het aantal leerlingen van 7.500 naar 7.000.

1.2 De financiële gevolgen van het wegvallen van de CmK-4 subsidie zijn niet overtuigend toegelicht.

Volgens de GR ontstaat door het wegvallen van de CmK-4 subsidie een tekort van 79.000 euro. Daar staat slechts 35.000 euro aan besparing tegenover door het beëindigen van één tijdelijk contract. Het lijkt niet logisch dat een forse daling van activiteiten zo weinig kostenreductie oplevert. De financiële impact op KCE Oosterschelderegio door het wegvallen van CmK-4 is onvoldoende inzichtelijk. Hierdoor is niet duidelijk welke activiteiten vervallen en welke kosten overeind blijven.

2. Argumenten bij beslispunt 2: De Zeeuwse Muziekschool informeren

2.1 Het is belangrijk dat de Zeeuwse Muziekschool onze zienswijze tijdig ontvangt.

Het algemeen bestuur van de GR neemt kennis van de zienswijzen en stelt de begrotingswijziging definitief vast. Door onze zienswijze tijdig en formeel te melden, zorgen wij voor een transparant proces. Eventuele vragen of onduidelijkheden kunnen dan tijdig worden besproken. Dit ondersteunt een zorgvuldige besluitvorming binnen de GR.

Kanttekeningen en effecten

1.1 Een negatieve zienswijze kan leiden tot vertraging in het besluitvormingsproces van de GR.

Het algemeen bestuur van de GR moet alle zienswijzen verwerken voordat de begrotingswijziging definitief kan worden vastgesteld. Wanneer meerdere gemeenten kritische opmerkingen en/of zienswijze indienen, kan dit leiden tot vertraging. Wij verwachten dit risico overigens beperkt, omdat andere gemeenten vermoedelijk geen zienswijze indienen.

1.2 Een negatieve zienswijze kan worden uitgelegd als een gebrek aan steun voor de organisatie.

De Zeeuwse Muziekschool kan onze kritische zienswijze interpreteren als onvoldoende vertrouwen in de organisatie of de huidige koers. Het college benadrukt dat onze opmerkingen uitsluitend gaan over de financiële onderbouwing van de begrotingswijziging, en niet over het belang van muziekonderwijs of de inzet van medewerkers.

1.3 De GR kan besluiten de begrotingswijziging toch vast te stellen, ondanks onze zienswijze.

De gemeenteraad geeft een advies, maar de GR neemt zelf het definitieve besluit. Een negatieve zienswijze is een duidelijk signaal, maar biedt geen garantie dat de begrotingswijziging wordt aangepast.

Bij vaststelling van de huidige begrotingswijziging:

- kunnen de aflopende contracten worden verlengd tot 31 december 2026, zodat de muzieklessen na de zomervakantie kunnen doorlopen;
- kan de zieke medewerker (de Muziekschool Zeeland is eigenrisicodragers) worden vervangen;
- zijn de accountantskosten reëel begroot;
- wordt het wegvallen van CmK-4 gedekt
- kan het onderzoek van Blueyard worden voortgezet.

Financiën

Door een zienswijze in te dienen, voorkomt de gemeente dat zij nu al impliciet instemt met toekomstige financiële verplichtingen. De financiële effecten worden pas bepaald wanneer de GR een definitief besluit neemt. De verwachting is dat de begrotingswijziging ook na deze zienswijze wordt vastgesteld door het algemeen bestuur van de Zeeuwse muziekschool. De financiële consequenties van dit voorstel worden verwerkt in de eerstvolgende begrotingswijziging 2026.

Juridische gevolgen

Dit voorstel heeft beperkte juridische gevolgen. De zienswijzprocedure volgt de regels uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr), waarin is vastgelegd dat deelnemende gemeenten hun zienswijze mogen indienen op begrotingswijzigingen van een GR.

De gemeente Tholen vervult hierin een adviserende rol. Het algemeen bestuur van de GR beslist uiteindelijk zelf over de begroting. Een (negatieve) zienswijze verplicht de GR niet tot aanpassing van de begroting, maar de GR moet de zienswijzen wel betrekken bij het definitieve besluit.

Communicatie

Na vaststelling van het raadsvoorstel stuurt het college de zienswijze schriftelijk naar het dagelijks bestuur van de GR Zeeuwse Muziekschool. Hiermee voldoet de gemeente Tholen aan de indieningstermijn van 18 juni 2026.

Vervolg

Alle ingediende zienswijzen worden verwerkt in de definitieve begrotingswijziging 2026. Na vaststelling van de begrotingswijziging, ontvangt de gemeente hiervan bericht.

Bijlage(n)

1. Aanbiedingsbrief begrotingswijziging 2026 – 30 maart 2026.
2. Begrotingswijziging 2026 – 30 maart 2026.
3. Het advies van de Begeleidingscommissie – 26 maart 2026.
4. MEMO bij de zienswijze begrotingswijziging 2026.