

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 1472866
Datum: 21-04-2026
Portefeuillehouder: Burgemeester Sijbers
Team: Team Concernzaken
Contactpersoon: Sharon van der Veren en Jaap Smetsers

Onderwerp

Toestemming verlenen aan het college om Gemeenschappelijke Regeling GGD en VR Zeeland aan te gaan

Voorstel

1. Kennis te nemen van de reactie op en de verwerking van de ingediende zienswijze;
2. Toestemming te verlenen aan het college om de Gemeenschappelijke Regeling GGD en VR Zeeland aan te gaan.

Inleiding

Voor u ligt het voorstel om toestemming te verlenen voor het aangaan van de Gemeenschappelijke Regeling (GR) GGD en VR Zeeland. Deze regeling betreft een samenvoeging van de huidige GGD Zeeland en Veiligheidsregio Zeeland (VRZ) binnen één gemeenschappelijke regeling.

Aanleiding hiervoor is de geconstateerde organisatorische kwetsbaarheid, met name op het gebied van bedrijfsvoering, en de toenemende complexiteit van taken op het gebied van publieke gezondheid en veiligheid. De voorgestelde samenwerking moet leiden tot een robuustere en toekomstbestendige organisatie.

Eind 2025 heeft uw gemeenteraad al kennis kunnen nemen van de ontwerp gemeenschappelijke regeling. Toen heeft u ook van de gelegenheid gebruik gemaakt om een zienswijze in te dienen. Alle zienswijzen zijn verzameld en voorzien van een reactie van de GGD en VRZ. Op basis van enkele zienswijzen is de ontwerp regeling aangepast en dat wordt o.a. in dit voorstel nader toegelicht.

Doelstelling

De vorming van gemeenschappelijke regeling heeft als doel:

- Het versterken van kwaliteit en continuïteit van publieke gezondheid en veiligheid;
- Het realiseren van een robuuste en minder kwetsbare bedrijfsvoering;
- Het verbeteren van de arbeidsmarktpositie;
- Het realiseren van efficiencyvoordelen op de langere termijn.

Daarnaast wordt beoogd om de bestuurlijke slagkracht te vergroten, terwijl de kaderstellende rol van de gemeenteraad behouden blijft.

Argumenten

1.1 De gemeente Tholen heeft eerder in het proces om te komen tot één gemeenschappelijke regeling twee zienswijzen ingebracht die nu beantwoord zijn.

Beide zienswijzen zijn grotendeels overgenomen of in uitvoering genomen. De toelichting daarop wordt onder de argumenten 1.2 en 1.3 nader toegelicht. De zienswijzen van alle gemeenten en de reacties daarop kunt u uitgebreid lezen in bijlage 5 'Overzicht zienswijzen gemeenteraden'.

1.2 De RUD en de GGD-VRZ zijn met elkaar in gesprek.

De eerste zienswijze ging over de aansluiting van de RUD bij de huisvesting en bedrijfsvoering. De GGD en VRZ hebben daarover laten weten dat het algemeen bestuur van de RUD met hen in gesprek is over het al dan niet aansluiten van de RUD bij de nieuwe huisvesting en de gezamenlijke bedrijfsvoering GGD-VRZ. Bij de aanleg van de fundering van het nieuwe pand wordt rekening gehouden met de huisvesting van de RUD. Hierover moeten nog wel besluiten genomen worden.

1.3 De VRZ heeft een landelijke lobby voor extra financiering gestart.

Met de tweede zienswijze heeft de gemeente Tholen gevraagd om een landelijke lobby financiën voor de VRZ en GGD inzake het risicoprofiel van Zeeland. Het algemeen bestuur van de VRZ heeft op 11 december 2025 opdracht gegeven tot het inzetten van een landelijke lobby voor extra financiering voor regio-overstijgende veiligheidsopgaven.

1.4 Artikel 4 lid 1 sub b van de ontwerp gemeenschappelijke regeling is aangepast n.a.v. een zienswijze.

In het artikel is een verwijzing naar specifieke wetsartikelen toegevoegd. Verder zijn alleen de taken die het college op- of overdraagt aan het bestuur van de GR GGD en VRZ opgenomen omdat het een collegeregeling betreft en daarmee niet gaat over de taken van de gemeenteraad en de burgemeester. Dit betekent concreet dat de GR alleen belast is met de taken van het college als genoemd in de Wet publieke gezondheid (Wpg).

2.1 Het proces om te komen tot een gemeenschappelijke regeling GGD en VRZ is zorgvuldig doorlopen.

Geconcludeerd kan worden dat de zienswijzen van de gemeente Tholen adequaat zijn verwerkt en geen belemmeringen vormen voor vaststelling van de regeling. Bovendien zijn ook alle andere zienswijzen afdoende beantwoord door de GGD en VRZ.

Kanttekeningen en effecten

2.1 De gemeenteraad kan de toestemming alleen in uitzonderlijke gevallen weigeren.

Op grond van artikel 1 lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan een gemeenteraad toestemming van het wijzigingsvoorstel slechts onthouden indien er sprake is van strijd met het recht of het algemeen belang. Gelet op de zorgvuldige doorlopen procedure geeft dit geen probleem.

2.2 Na het besluit over de gemeenschappelijke regeling moet er nog meer geregeld worden.

De organisaties werken tot aan de ingangsdatum van de Gemeenschappelijke regeling GGD en VR Zeeland aan de aspecten die geen plek in de regeling hebben, zoals instellingsbesluiten, voor de Bestuurscommissie Veiligheid en de Bestuurscommissie Publieke Gezondheid, de reglementen van orde voor alle bestuursorganen, de benoemingsstatuten en de bijdrageregeling. Ook wordt gestart met het organisatiestatoot.

Financiën

De vorming van deze gemeenschappelijke regeling heeft geen directe financiële consequenties. Eventuele financiële effecten worden, zodra deze aan de orde zijn, verwerkt in de nog op te stellen begroting en overige P&C producten van de nieuwe gemeenschappelijke regeling.

Juridische gevolgen

Met dit raadsvoorstel wordt voldaan aan de bepalingen van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Na raadsbesluit en verkregen toestemming kan het college van B&W definitief besluiten tot het aangaan van de GR GGD en VR Zeeland. De toestemming kan door de raad overigens slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Wijzigingen op de tekst van de regeling kunnen niet meer worden voorgesteld.

Communicatie

Aangezien dit voorstel in alle Zeeuwse gemeenteraden en colleges aan bod komt, zal de communicatie over dit voorstel gezamenlijk opgepakt worden.

Vervolg

Na toestemming van de gemeenteraad zal het college aan de GR GGD en VR Zeeland laten weten dat zij instemmen met de nieuwe GR. Dit moet voor 11 juni gedaan zijn.

Op 10 juli stellen de algemene besturen van de GGD en de VR Zeeland de nieuwe gemeenschappelijke regeling vast. Daarna moet de nieuwe regeling bekend gemaakt worden. De beoogde ingangsdatum van de nieuwe gemeenschappelijke regeling is 1 januari 2027. Tot die tijd werken de organisaties aan aspecten die geen plek in de regeling hebben (zie ook kanttekening 2.2).

Bijlage(n)

1. Maart 2026 - Aanbiedingsbrief 'Gemeenschappelijke Regeling GGD en VR Zeeland'
2. November 2025 - Aanbiedingsbrief 'Ontwerp GR GGD en VR Zeeland'
3. Ontwerp Gemeenschappelijke regeling GGD en VR Zeeland
4. Toelichting op de ontwerp Gemeenschappelijke regeling GGD en VR Zeeland
5. Overzicht zienswijzen gemeenteraden