

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 1371954
Datum: 09-09-2025
Portefeuillehouder: Wethouder Moerland
Team: Team Sociaal domein
Contactpersoon: Roxanne van Dorst / Amber Bolier

Onderwerp

Behandeling van de concept-jaarstukken 2024 en de programmabegroting 2026 van de GR Zeeuwse Muziekschool.

Voorstel

De gemeenteraad wordt geadviseerd om:

1. Op het gebied van de jaarstukken 2024 van de GR Muziekschool Zeeland:
 - a. In te stemmen met de voorgestelde resultaatbestemming, waarbij het positieve resultaat van € 20.752 wordt toegevoegd aan de algemene reserve, mits de jaarstukken zijn voorzien van een controleverklaring en accountantsverslag van de controlerend accountant. Indien uit de accountantscontrole blijkt dat (een deel van) dit resultaat toeziet op programma 4 KCE Oosterschelderegio, dient dat deel verwerkt te worden via de bestemmingsreserve.
 - b. Het dagelijks bestuur te verzoeken om structurele verbetering van verslaglegging en toelichtingen van de P&C-documenten, met name op het gebied van wet- en regelgeving;
 - c. Het dagelijks bestuur te verzoeken om uiterlijk 31 december 2025 de negatieve stand van het eigen vermogen aan te zuiveren en hiervoor tijdig een plan voor te leggen aan het algemeen bestuur.
2. Op het gebied van de programmabegroting 2026 van de GR Muziekschool Zeeland:
 - a. In te stemmen met de totale deelnemersbijdragen van € 2.121.072;
 - b. Het dagelijks bestuur te verzoeken om structurele verbetering van verslaglegging en toelichtingen, met name op het gebied van wet- en regelgeving door te voeren;
 - c. Het dagelijks bestuur te verzoeken deelnemende gemeenten ten minste per kwartaal te voorzien van uitgebreide beleidsmatige en financiële tussentijdse rapportages.

Inleiding

Op 1 mei 2025 heeft Muziekschool Zeeland de concept-jaarstukken 2024 en programmabegroting 2026 aangeleverd. Vanwege tekortkomingen in de kwaliteit van deze stukken is op 16 mei verzocht deze documenten in te trekken. Hierdoor zijn ze niet meegenomen in de integrale behandeling van de P&C-documenten van de gemeenschappelijke regelingen tijdens de raadsvergadering van 26 juni.

Op 14 juli 2025 zijn herziene stukken aangeleverd, met het verzoek om uiterlijk 2 oktober 2025 zienswijzen in te dienen. De gemeente Tholen houdt echter de wettelijke 12 weken termijn aan, die loopt af op 6 oktober 2025. In dit voorstel wordt uw raad gevraagd te besluiten over de in te dienen zienswijzen namens Tholen.

Doelstelling

Dit voorstel heeft als doel om namens de gemeente Tholen tijdig en inhoudelijk onderbouwd zienswijzen vast te stellen op de jaarstukken 2024 en programmabegroting 2026 van Muziekschool Zeeland. De voorgenomen zienswijzen worden uiterlijk 6 oktober 2025 ingediend bij Muziekschool Zeeland, in lijn met de wettelijk geldende termijnen van 12 weken voor zienswijzen. Na bekrachtiging van de voorgenomen zienswijzen door de raad op 9 oktober 2025 worden de definitieve zienswijzen toegezonden aan Muziekschool Zeeland.

Argumenten

Beslispunt 1 - Jaarstukken 2024

1.1 De voorgestelde resultaatbestemming voldoet aan de regionale afspraken.

De toevoeging van het positieve resultaat van € 20.752 aan de algemene reserve sluit aan bij het rapport *Samenwerken met gemeenschappelijke regelingen in Zeeland*. Er is geen resultaat gerealiseerd op programma 4 KCE Oosterschelderegio, waardoor verwerking via de bestemmingsreserve niet aan de orde is. Indien uit de accountantscontrole alsnog blijkt dat er resultaat op programma 4 is, dient dit conform afspraak via de bestemmingsreserve verwerkt te worden.

1.2 Een controleverklaring en accountantsverslag zijn nodig voor besluitvorming.

Zonder controleverklaring en accountantsverslag van de controlerend accountant is het niet mogelijk om op verantwoorde wijze in te stemmen met de jaarstukken, daarom is dit als voorwaarde opgenomen in het besluit.

1.3 Muziekschool Zeeland heeft aantoonbare stappen gezet in het verbeteren van de verslaglegging.

Hoewel de jaarstukken 2024 nog niet volledig voldoen aan alle wettelijke voorschriften, is er sprake van een duidelijke verbeterslag ten opzichte van voorgaande jaren. Het is belangrijk om hen te blijven aansporen tot verdere structurele verbetering.

Beslispunt 2 - Programmabegroting 2026

2.1 De programmabegroting 2026 voldoet aan de VZG-bezuinigingsrichtlijn.

De programmabegroting 2026 laat een daling van 2,2% zien in de totale deelnemersbijdragen, zoals voorgeschreven door de VZG-bezuinigingsrichtlijn. Voor Tholen daalt de bijdrage van € 179.282 naar € 175.337. 2026 is het laatste jaar van deelname aan de GR. De jaarlijkse bijdrage weegt mee in de berekening van de uittreedsom. Deze daling is dus financieel gunstig voor de gemeente Tholen.

2.2 Er is een begin gemaakt met het uitwerken van doelstellingen en indicatoren.

Naar aanleiding van eerdere zienswijzen is Muziekschool Zeeland gestart met het opnemen van beleidsdoelstellingen en indicatoren per programma. Hoewel de kwaliteit van de onderbouwing nog tekortschiet, is er sprake van een positieve ontwikkeling en meer inhoudelijke transparantie.

2.3 Tussentijdse rapportages zijn nodig voor grip op beleid en financiën.

Door gemeenten ten minste per kwartaal te voorzien van beleidsmatig en financieel onderbouwde rapportages, ontstaat meer inzicht in de voortgang en gemaakte keuzes. Deze informatie stelt deelnemende gemeenten in staat om tussentijds bij te sturen en grip te houden op de financiën.

3.1 De raad wordt actief betrokken bij het vormen van zienswijzen.

De raad wordt zowel schriftelijk als via de commissie Bestuurszaken de gelegenheid geboden om richting te geven aan de in te dienen zienswijzen.

Kanttekeningen en effecten

Beslispunt 1 - jaarstukken 2024

1.1 De algemene reserve is negatief, maar het financiële risico is nog niet bekend.

Door fouterstel over 2023 is per 31 december 2024 een negatieve stand van de algemene reserve ontstaan van € 40.970. Provincie Zeeland heeft Muziekschool Zeeland tot eind 2025 de gelegenheid gegeven dit zelfstandig op te lossen. Indien dit niet lukt, dienen deelnemende gemeenten bij te dragen op basis van de verdeelsleutel. Voor Tholen betekent dit een aandeel van 8,27%. De exacte omvang van het risico is afhankelijk van de stand van de reserve op 31 december 2025 en kan nu nog niet worden vastgesteld.

1.2 De controleverklaring en het accountantsverslag ontbreken nog, maar worden medio september verwacht.

Door de overstap naar een nieuwe accountant is de controle over boekjaar 2024 vertraagd. De controleverklaring en het accountantsverslag zijn nog niet beschikbaar, maar worden medio september verwacht. Het college stelt daarom als voorwaarde dat deze documenten beschikbaar zijn voordat wordt ingestemd met de jaarstukken.

1.3 De jaarstukken zijn kwalitatief verbeterd, maar nog niet op het niveau waar het zou moeten zijn.

Muziekschool Zeeland heeft laten zien dat de stukken verbeterd zijn ten opzichte van 2023, met name op het gebied van naleving BBV-voorschriften. Dit betekent dat ze gedeeltelijk opvolging hebben gegeven aan de zienswijzen die ingediend zijn bij de jaarstukken 2023 en programmabegroting 2025. De weg omhoog is duidelijk ingezet, maar er is nog ruimte voor verbetering, en het is van belang hierop te blijven aansturen.

Beslispunt 2 - Programmabegroting 2026

2.1 De onderbouwing van de programmabegroting is summier, waardoor de haalbaarheid van de begroting lastig te toetsen is.

Hoewel Muziekschool Zeeland meer beleidsindicatoren heeft opgenomen dan in voorgaande jaren, ontbreekt een onderliggend beleidsplan. De onderbouwing blijft beperkt en is kwalitatief ondermaats, waardoor het lastig is om de haalbaarheid van de begroting goed te beoordelen. Als de bezuinigingsrichtlijn van 2,2% in 2026 niet wordt gehaald, kan een begrotingswijziging volgen waarbij gemeenten alsnog gevraagd worden bij te dragen.

2.2 De naleving van wet- en regelgeving is verbeterd, maar blijft een aandachtspunt.

Muziekschool Zeeland heeft, gelijk aan de Jaarstukken 2024, stappen gezet in het verbeteren van de verslaglegging in programmabegroting 2026. Op het gebied van de naleving van BBV-wetgeving kan gesteld worden dat de begroting 2026 inmiddels aan de minimale eisen voldoet. Er is echter nog ruimte voor verbetering, en het is van belang hierop te blijven aansturen.

Algemeen:

3.1 De raad wordt geïnformeerd via een afwijkende procedure, maar behoudt alsnog invloed op de zienswijzen.

Vanwege de afwijkende planning van Muziekschool Zeeland is het niet mogelijk geweest om de jaarstukken en begroting gelijktijdig met andere GR-stukken te behandelen in de raad. Door de raad alsnog schriftelijk en via de commissie Bestuurszaken te betrekken, wordt de mogelijkheid geboden om invloed uit te oefenen. Dit vraagt echter om extra afstemming.

4.1 De tijd voor raadsbehandeling is beperkt, maar de planning is afgestemd op de deadline van de GR.

De commissie Bestuurszaken vergadert op 2 oktober, één dag voor de deadline van 2 oktober. Dit betekent dat eventuele input vanuit de raad snel verwerkt moet worden. Officieel zou er tijd zijn tot 6 oktober 2025, in tegenstelling tot de datum die Muziekschool Zeeland hanteert.

Financiën

Er is een positief resultaat van € 20.752 gerealiseerd over het boekjaar 2024. Dit bedrag wordt toegevoegd aan de algemene reserve.

Door een fourterstel over 2023 is de stand van de algemene reserve per 31 december 2024 negatief. De Provincie Zeeland heeft aangegeven dat Muziekschool Zeeland tot uiterlijk 31 december 2025 de gelegenheid krijgt om deze negatieve stand zelfstandig te corrigeren. Indien dit niet lukt, dienen de deelnemende gemeenten het tekort alsnog aan te zuiveren op basis van de verdeelsleutel. Voor Tholen betekent dit een aandeel van 8,27% in het aan te zuiveren bedrag. De totale financiële impact hiervan is op dit moment niet te bepalen, omdat deze afhankelijk is van de uiteindelijke stand van de negatieve algemene reserve.

De deelnemersbijdragen in de programmabegroting 2026 voldoen aan de gestelde VZG-bezuinigingsrichtlijn van -2,2%. De totale deelnemersbijdragen dalen van € 2.168.785 in 2025 naar € 2.121.072 in 2026. Voor Tholen daalt de bijdrage daarmee van € 179.282 in 2025 naar € 175.337 in 2026. Deze bijdrage wordt opgenomen in de programmabegroting 2026.

Juridische gevolgen

Niet van toepassing.

Communicatie

Voor een goede uitvoering van dit voorstel zijn de volgende communicatieactiviteiten voorzien:

- De raad wordt schriftelijk geïnformeerd over de afwijkende zienswijzeprocedure en de inhoudelijke beoordeling van de jaarstukken 2024 en programmabegroting 2026.
- Er is verzocht om agendering van de stukken voor de commissievergadering van 2 oktober 2025. Bevestiging hiervan wordt nog afgewacht.
- De voorgestelde zienswijzen worden uiterlijk 3 oktober 2025 gedeeld met het algemeen bestuur van de GR;
- De definitieve zienswijzen worden uiterlijk 10 oktober 2025, na bekrachtiging door de gemeenteraad, gedeeld met het algemeen bestuur van de GR.

Vervolg

- Na 9 september 2025: de raad wordt na besluitvorming door het college schriftelijk geïnformeerd
- Tussen 9 september en 2 oktober 2025: De raad heeft de mogelijkheid om schriftelijk te reageren op de jaarstukken 2024 en de programmabegroting 2026.
- 2 oktober 2025: (Onder voorbehoud) Behandeling van de jaarstukken en programmabegroting in de commissie Bestuurszaken.
- 3 oktober 2025: Indienen van de zienswijzen bij het algemeen bestuur van GR Muziekschool Zeeland;
- 9 oktober 2025: formele behandeling in de gemeenteraad;
- 10 oktober 2025; GR in kennis stellen van definitieve zienswijzen gemeente Tholen.

Bijlagen

Bijlage 1: Aanbiedingsbrief concept jaarstukken 2024

Bijlage 2: Memo behorende bij de jaarstukken 2024

Bijlage 3: Jaarverslag Muziekschool Zeeland 2024

Bijlage 4: Concept jaarrekening Muziekschool Zeeland 2024

Bijlage 5: Aanbiedingsbrief programmabegroting Muziekschool Zeeland 2026

Bijlage 6: Programmabegroting Muziekschool Zeeland 2026

Bijlage 7: Aanvullende onderbouwing behorende bij programmabegroting 2026

Bijlage 8: Advies Begeleidingscommissie

Bijlage 9: Advies Samenstellingscommissie

Bijlage 10: Raadsinformatiebrief met betrekking tot zienswijzeprocedure

Bijlage 11: Raadsbesluit