Memo
Onderwerp: Herijking financieringssystematiek

Aan: Algemeen Bestuur
Van: RUD Zeeland
Datum: 30 september 2026

In uw vergadering van 7 september 2026 is ondermeer een voorgenomen besluit genomen inzake de herijking van de financieringssystematiek en is het voorgenomen besluit voor zienswijze naar gemeenteraden en provinciale staten verzonden. Op 23 september 2026 organiseerde RUD Zeeland een webinar met een technische toelichting. In de individuele gesprekken met meerdere bestuurders voelen wij de behoefte van bestuurders om de nieuwe financieringssystematiek meer te doorleven, zowel in totaliteit als in de effecten voor de individuele deelnemer. Met dit memo vult RUD Zeeland deze informatiebehoefte verder in.

Samenvatting herijking financieringssystematiek RUD Zeeland

Wat verandert er in de bijdrage van uw gemeente of provincie?

In het kort

- **Nieuwe verdeling, zelfde totaal.** De kosten van RUD Zeeland worden op een nieuwe manier verdeeld over de deelnemers (13 gemeenten en de provincie). De totale kosten blijven gelijk: circa € 22,8 miljoen. Alle bedragen in dit document zijn berekend op basis van de begroting 2026.
- **Eenvoudiger, inzichtelijker en duidelijker.** Met de implementatie van het landelijk voorkeursmodel is de nieuwe systematiek eenvoudiger, inzichtelijker en duidelijker. Daarmee ontstaat meer tijd voor het gesprek over de inhoudelijke doelen en prestaties op milieugebied voor gemeenten en provincie.
- **Voor de meeste gemeenten is het effect beperkt.** Bij tien van de dertien gemeenten ligt het verschil tussen −8% en +5% ten opzichte van de begroting 2026. Drie gemeenten stijgen duidelijk meer: Middelburg (+22%), Tholen (+18%) en Veere (+26%). Vlissingen (−8%) en de provincie (−7%) betalen minder.
- **Drie oorzaken.** (1) De kengetallen voor locatiegebonden taken zijn herzien: er wordt met meer benodigde uren gerekend. (2) De collectieve taken worden anders verdeeld: de provincie betaalt de helft, de gemeenten samen de andere helft, gelijk verdeeld. (3) De overhead (bedrijfsvoering) volgt het werkprogramma en verschuift daardoor mee.
- **Uw gemeente opzoeken.** Tabel 2 toont de bijdrage per deelnemer. Tabel 3 laat zien uit welke kostensoorten het verschil bestaat.

Begrippen

Begrip	Wat betekent het?
Deelnemer	Een gemeente of de provincie die deelneemt aan de gemeenschappelijke regeling RUD Zeeland.
Spoor 1	De begroting 2026 na een eerste vereenvoudiging van de locatietypen en het tarief. Het effect hiervan is beperkt.
Spoor 2	De 2e stap in de herijking van de financieringssystematiek waarbij de kengetallen, de verdeling van de collectieve taken, de verdeelsleutels en de bedrijfsvoering is aangepast.
Locatiegebonden taken	Taken die bij één bedrijf of locatie horen zoals een vergunning, melding of inspectie.
Niet-locatiegebonden taken	Taken die niet toewijsbaar zijn aan één locatietype zoals asbest, bodem, energie en beantwoording van verzoeken in het kader van de Wet open overheid.

RUD Zeeland
Bezoek- en postadres
Buitenruststraat 6, 4337 EH Middelburg
E-mail: info@rud-zeeland.nl
Internet: www.rud-zeeland.nl
Bij beantwoording a.u.b. onderwerp, datum en kenmerk van deze brief vermelden

Begrip	Wat betekent het?
Collectieve taken	Taken voor alle deelnemers samen: regie en beleid voor uitvoering en handhaving (U&H) en ondermijning, accountmanagement en ketentoezicht.
Maatwerk	Taken voor een specifieke deelnemer op het gebied van advisering.
Kengetal	Het benodigd aantal uren voor een product (bijvoorbeeld een inspectie) bij een locatie. Een kengetal bestaat uit een urennorm en een frequentie.
Robuuste RUD	Programma om de basis van RUD Zeeland op orde te brengen ('basis op orde').

1 Wat verandert er?

Tabel 1 laat zien welke kosten in totaal verschuiven. Tabel 2 toont het gevolg per deelnemer. Tabel 3 laat zien uit welke kostensoorten dat verschil bestaat.

Tabel 1 Verschuiving per kostensoort, totaal (× € 1.000)

Kostensoort	Spoor 1	Spoor 2	Verschil
Locatiegebonden taken (incl. Robuuste RUD)	4.830	6.822	**+1.992**
Niet-locatiegebonden taken	1.549	1.528	**−21**
Collectieve taken: Robuuste RUD	2.738	0	**-2.738**
Collectieve taken: Overig	1.073	2.085	**+1.013**
Maatwerk	2.941	2.708	**−233**
Bedrijfsvoering (overhead, strategisch werven e.d.)	9.691	9.674	**−17**
Totaal	**22.822**	**22.818**	**−4**

Robuuste RUD is bij spoor 1 een aparte post (€ 2.738); in spoor 2 bestaat die post niet meer. Voor de vergelijking is die post bij spoor 1 opgeteld bij de locatiegebonden taken. Door afronding kunnen kleine verschillen (±1) ontstaan.

Wat valt op? Het geld verschuift van Robuuste RUD en maatwerk naar locatiegebonden taken en collectieve taken. Het totaal verandert nauwelijks.

Tabel 2 Bijdrage per deelnemer (× € 1.000)

Deelnemer	Begroting 2026	Spoor 1	Spoor 2	Verschil spoor 2 – spoor 1	Verschil spoor 2 – begroting 2026	Verschil in %
Borsele	1.313	1.345	1.296	−49	−17	−1%
Goes	1.374	1.366	1.404	+38	+30	+2%
Hulst	1.288	1.304	1.281	−23	−8	−1%
Kapelle	641	636	665	+29	+23	+4%
Middelburg	723	734	880	+146	**+157**	**+22%**
Noord-Beveland	671	668	692	+24	+21	+3%
Reimerswaal	1.136	1.120	1.097	−23	−39	−3%
Schouwen-Duiveland	1.595	1.615	1.614	−1	+19	+1%
Sluis	1.615	1.653	1.695	+43	+80	+5%
Terneuzen	2.222	2.241	2.254	+12	+32	+1%
Tholen	947	973	1.116	+143	**+169**	**+18%**
Veere	673	701	845	+144	**+173**	**+26%**
Vlissingen	995	1.001	919	−82	**−76**	**−8%**
Provincie Zeeland	7.621	7.465	7.059	−406	**−562**	**−7%**
Totaal	**22.815**	**22.822**	**22.818**	**−4**	**+3**	**0%**

+ is een hogere bijdrage, − is een lagere bijdrage. Het percentage is het verschil met de begroting 2026. Oranje: stijging van 10% of meer. Groen: daling van 5% of meer. Door afronding kunnen kleine verschillen (±1) ontstaan.

RUD Zeeland
Bezoek- en postadres
Buitenruststraat 6, 4337 EH Middelburg
E-mail: info@rud-zeeland.nl
Internet: www.rud-zeeland.nl
Bij beantwoording a.u.b. onderwerp, datum en kenmerk van deze brief vermelden

Tabel 3 Verschil spoor 2 – spoor 1 per kostensoort (× € 1.000)

Deelnemer	Locatiegebonden (incl. Robuuste RUD)	Niet-locatie-gebonden	Collectieve taken	Maatwerk	Bedrijfs-voering	Totaal
Borsele	−28	−12	+12	+1	−22	**−49**
Goes	−13	+29	+8	+1	+14	**+38**
Hulst	−7	−19	+13	+1	−11	**−23**
Kapelle	−14	−20	+49	+1	+12	**+29**
Middelburg	+12	+15	+53	0	+66	**+146**
Noord-Beveland	−17	−17	+47	+1	+10	**+24**
Reimerswaal	−25	−10	+23	+1	−11	**−23**
Schouwen-Duiveland	+4	+3	−5	+1	−3	**−1**
Sluis	+19	+16	−8	+1	+15	**+43**
Terneuzen	−17	+56	−32	+1	+4	**+12**
Tholen	+37	0	+41	+1	+64	**+143**
Veere	+36	−10	+53	0	+65	**+144**
Vlissingen	−21	−3	+46	−76	−28	**−82**
Provincie Zeeland	−712	−49	+715	−167	−193	**−406**
Totaal	**−745**	**−21**	**+1.013**	**−233**	**−17**	**−4**

Oranje: verschil van + € 40.000 of meer. Groen: verschil van − € 40.000 of meer. Door afronding kunnen kleine verschillen (±1) ontstaan.

Wat valt op?

- **Middelburg, Tholen en Veere** stijgen vooral door de collectieve taken en de bedrijfsvoering (samen € 105.000 tot € 120.000 per gemeente). Bij Tholen en Veere komt daar een stijging bij de locatiegebonden taken bij (respectievelijk € 37.000 en € 36.000).
- **Vlissingen** heeft vooral lagere maatwerkkosten (− € 76.000).
- **De provincie** gaat de helft van de collectieve taken betalen (+ € 715.000). Daar staan lagere kosten voor locatiegebonden taken, maatwerk en bedrijfsvoering tegenover.

In onderstaande paragrafen wordt dit verder per kostensoort toegelicht.

2 Toelichting per kostensoort

2.1 Locatiegebonden taken

Locatiegebonden taken zijn alle taken die direct bij een locatie horen, zoals een vergunning, melding of inspectie. Voor bijna al deze producten rekent de RUD met een kengetal (het aantal uren).

Wat verandert er? De kengetallen zijn landelijk getoetst door middel van een benchmark met andere omgevingsdiensten. Daaruit volgt dat er voor alle locaties meer uren nodig zijn. Alle deelnemers betalen daarom meer voor de locatiegebonden taken. Tegelijk verdwijnt de aparte post Robuuste RUD. Per saldo daalt het totaal van deze twee posten daarom voor veel deelnemers (Tabel 3). De impact hangt af van de samenstelling van de locatietypen van een deelnemer en van het aandeel in Robuuste RUD.

Welke locaties stijgen het meest? Complex agrarische en meldingsplichtige locaties krijgen de grootste bijstelling: +46% tot +55%. Bijlage 1 geeft per deelnemer de locatietypen.

Locatietype	Gemeenten die dit het meest merken	Waarom?
Complex agrarisch (RIE-agr.)	Sluis (10 locaties), Tholen (7) en Veere (4)	Deze gemeenten hebben naar verhouding veel complexe agrarische bedrijven. Bijlage 1 toont de aantallen per gemeente.
Meldingsplichtige bedrijven	Goes, Middelburg, Schouwen-Duiveland, Sluis, Tholen en Veere	Deze gemeenten hebben relatief veel meldingsplichtige bedrijven en relatief weinig vergunningplichtige bedrijven (2%–3%).

RUD Zeeland
Bezoek- en postadres
Buitenruststraat 6, 4337 EH Middelburg
E-mail: info@rud-zeeland.nl
Internet: www.rud-zeeland.nl
Bij beantwoording a.u.b. onderwerp, datum en kenmerk van deze brief vermelden

Tabel 4 Voorbeeld: kengetal (uren per locatie per jaar), oud en nieuw

	Complex agrarisch bedrijf			Op- en overslag gevaarlijke stoffen (meldingsplichtig)		
Product	**Oud**	**Nieuw**	**Verschil**	**Oud**	**Nieuw**	**Verschil**
Vergunningen	19,2	24,4	**+27%**	0,7	0,8	**+14%**
Toezicht en handhaving	16,3	35,0	**+115%**	10,5	17,1	**+63%**
Overig*	8,7	5,2	**–39%**	0,0	0,0	**–**
Totaal	**44,2**	**64,6**	**+46%**	**11,2**	**17,9**	**+60%**

**overig bestaat uit producten voor indirecte lozingen en externe veiligheid.*

De grootste stijging zit in toezicht en handhaving. Bij een complex agrarisch bedrijf worden die uren ruim verdubbeld. Bij op- en overslag van gevaarlijke stoffen stijgen ze met circa 60%.

Robuuste RUD

In de begroting 2026 is nog circa € 2,7 miljoen beschikbaar om de basis van RUD Zeeland op orde te brengen. Iedere deelnemer betaalt hieraan mee via de bestaande verdeling van de collectieve (generieke) kosten. Bijlage 2 laat zien welk bedrag voor welke deelnemer is geraamd. In spoor 2 is de invulling van ‘basis op orde’ verder uitgewerkt, onder meer via de evaluatie van de kengetallen.

Voor Tholen en Veere leidt dit vooral tot hogere kosten. Dat komt door de samenstelling van hun locaties (zie hierboven). Daarnaast was hun bijdrage voor de collectieve kosten eerder relatief laag (zie 2.3).

2.2 Niet-locatiegebonden taken

Dit zijn taken die niet bij één locatietype horen: asbest, bodem, energie en beantwoording van verzoeken in het kader van de Wet open overheid.

Wat verandert er? De totale kosten blijven vrijwel gelijk (− € 21.000). De verdeelsleutels zijn wel aangepast op basis van de realisatiecijfers van de afgelopen jaren. Daardoor betalen Goes (+ € 29.000), Sluis (+ € 16.000) en Terneuzen (+ € 56.000) meer.

2.3 Collectieve taken

Collectieve taken zijn taken voor alle deelnemers samen en bestaan uit: regie en beleid voor uitvoering en handhaving (U&H) en ondermijning, accountmanagement en ketentoezicht.

Wat verandert er? De huidige verdeling is gebaseerd op de taakomvang van 2022. In de herijking zijn de kosten evenredig verdeeld: de provincie betaalt 50% en de gemeenten samen de andere 50%. De tijdsbesteding van de uitvoering van collectieve taken is voor iedere gemeente even groot en staat niet in relatie tot de omvang van het milieutakenpakket van een gemeente. Daarom is de gemeentelijke bijdrage gelijk verdeeld over alle gemeenten (circa € 80.000 per gemeente). Voor tien van de dertien gemeenten stijgt de bijdrage; alleen voor Schouwen-Duiveland, Sluis en Terneuzen daalt die. Het totaal aan collectieve kosten is bij spoor 2 bovendien hoger (€ 2,1 miljoen tegen € 1,1 miljoen bij spoor 1).

Tabel 5 Verdeling van de collectieve taken

Deelnemer	Huidige verdeling (taakomvang 2022)	Herijking verdeling	Effect op de bijdrage, spoor 2 – spoor 1 (× € 1.000)
Borsele	5,9%	3,8%	+12
Goes	6,3%	3,8%	+8
Hulst	5,8%	3,8%	+13
Kapelle	2,7%	3,8%	+49
Middelburg	2,4%	3,8%	+53
Noord-Beveland	2,9%	3,8%	+47
Reimerswaal	5,0%	3,8%	+23
Schouwen-Duiveland	7,4%	3,8%	−5
Sluis	7,6%	3,8%	−8
Terneuzen	9,7%	3,8%	−32

RUD Zeeland
Bezoek- en postadres
Buitenruststraat 6, 4337 EH Middelburg
E-mail: info@rud-zeeland.nl
Internet: www.rud-zeeland.nl
Bij beantwoording a.u.b. onderwerp, datum en kenmerk van deze brief vermelden

Deelnemer	Huidige verdeling (taakomvang 2022)	Herijking verdeling	Effect op de bijdrage, spoor 2 – spoor 1 (× € 1.000)
Tholen	3,4%	3,8%	+41
Veere	2,3%	3,8%	+53
Vlissingen	3,0%	3,8%	+46
Provincie Zeeland	35,6%	50,0%	+715
Totaal	**100%**	**100%**	**+1.013**

De verandering in euro's komt niet alleen door de nieuwe verdeling, maar ook doordat het totaal aan collectieve kosten hoger is.

2.4 Maatwerk

Maatwerk bestaat vooral uit taken voor een specifieke deelnemer op het gebied van advisering.

Wat verandert er? Vlissingen had in 2022 als onderdeel van maatwerk de kengetallen al verhoogd. Door de invoering van nieuwe, hogere kengetallen voor alle deelnemers zijn de kengetallen voor Vlissingen weer gelijk aan die van de andere deelnemers. Dat levert Vlissingen een voordeel op van circa € 75.000. Bij de provincie daalt maatwerk met € 167.000. Voor de overige deelnemers verandert er vrijwel niets.

2.5 Bedrijfsvoering

Bedrijfsvoering is de overhead van RUD Zeeland: onder meer de ondersteunende (PIOFACH-)taken, opleidingskosten en de salariskosten van staf en directie.

Wat verandert er? In de nieuwe systematiek worden deze kosten verdeeld naar het aandeel van het werkprogramma van een deelnemer in het totale werkprogramma. Omdat de kosten voor locatiegebonden en niet-locatiegebonden taken, collectieve taken en maatwerk veranderen, verandert ook het aandeel in de bedrijfsvoeringskosten. Dit geeft de grootste stijging bij Middelburg (+ € 66.000), Tholen (+ € 64.000) en Veere (+ € 65.000).

RUD Zeeland
Bezoek- en postadres
Buitenruststraat 6, 4337 EH Middelburg
E-mail: info@rud-zeeland.nl
Internet: www.rud-zeeland.nl
Bij beantwoording a.u.b. onderwerp, datum en kenmerk van deze brief vermelden

Bijlage 1 Locatietypen per deelnemer

Aantal locaties per locatietype. RIE = Richtlijn industriële emissies. RIE-agr. = complex agrarisch bedrijf. Verg. = vergunningplichtig bedrijf. Meld. = meldingsplichtig bedrijf. Het cijfer achter het type geeft de categorie binnen dat type aan. Zeeland = Provincie Zeeland.

Deelnemer	RIE-2	RIE-3	RIE-4	RIE-agr.	Verg.-1	Verg.-2	Verg.-3	Verg.-4	Meld.-1	Meld.-2	Meld.-3	Meld.-4	Totaal
Borsele	1	1	0	3	2	25	11	7	52	483	72	6	**663**
Goes	0	0	0	1	0	6	1	5	382	460	168	17	**1.040**
Hulst	0	0	0	3	0	3	15	6	132	506	150	7	**822**
Kapelle	0	0	0	1	0	4	3	6	54	173	72	2	**315**
Middelburg	0	1	0	0	0	3	5	3	9	308	63	2	**394**
Noord-Beveland	0	0	0	0	0	8	4	2	65	224	44	7	**354**
Reimerswaal	0	0	0	2	0	12	11	4	97	337	111	8	**582**
Schouwen-Duiveland	1	0	0	1	0	5	11	6	147	860	138	9	**1.178**
Sluis	0	0	0	10	1	5	16	6	101	866	148	12	**1.165**
Terneuzen	2	2	0	1	1	30	22	17	297	760	213	19	**1.364**
Tholen	0	0	0	7	0	4	7	4	5	477	110	3	**617**
Veere	0	0	0	4	0	2	1	5	1	460	37	2	**512**
Vlissingen	1	0	0	0	0	9	9	13	4	199	34	3	**272**
Provincie Zeeland	7	24	2	2	0	0	4	4	0	0	0	0	**43**
Totaal	**12**	**28**	**2**	**35**	**4**	**116**	**120**	**88**	**1.346**	**6.113**	**1.360**	**97**	**9.321**

Oranje: vier of meer complexe agrarische bedrijven (RIE-agr.).

RUD Zeeland
Bezoek- en postadres
Buitenruststraat 6, 4337 EH Middelburg
E-mail: info@rud-zeeland.nl
Internet: www.rud-zeeland.nl
Bij beantwoording a.u.b. onderwerp, datum en kenmerk van deze brief vermelden

Bijlage 2 Totaaloverzicht deelnemersbijdragen

Bedragen × € 1.000. Boven: spoor 1 (begroting 2026 na vereenvoudiging). Onder: spoor 2.
De verloopstaat van begroting 2026 naar spoor 2 staat in Tabel 2 en Tabel 3.

Deelnemersbijdrage	Borsele	Goes	Hulst	Kapelle	Middel-burg	Noord-Beveland	Reimers-waal	Schouwen-Duiveland	Sluis	Terneuzen	Tholen	Veere	Vlissingen	Provincie	Totaal
Totaal Begroting 2026	1.313	1.374	1.288	641	723	671	1.136	1.595	1.615	2.222	947	673	995	7.621	22.815
Spoor 1															
Locatiegebonden	363	347	354	151	176	150	278	447	496	670	285	202	195	714	4.830
Niet-locatiegebonden	105	126	115	70	130	55	103	133	97	174	100	86	148	106	1.549
Collectieve taken (excl. robuuste RUD)	68	72	67	31	27	33	58	86	88	112	40	27	34	328	1.073
Maatwerk	77	68	54	40	29	66	68	59	58	68	46	29	124	2.155	2.941
Strategisch werven	31	33	31	14	13	15	27	40	41	52	18	12	16	190	534
Robuuste RUD	161	171	159	74	65	79	136	203	209	266	94	63	82	976	2.738
Organisatiekosten	519	527	503	246	283	258	432	624	638	865	376	271	387	2.883	8.812
Onvoorzien	20	21	20	10	11	10	17	24	25	34	15	11	15	113	345
Totaal spoor 1	**1.345**	**1.366**	**1.304**	**636**	**734**	**668**	**1.120**	**1.615**	**1.653**	**2.241**	**973**	**701**	**1.001**	**7.465**	**22.822**
Verschil Spoor 1 vs Begroting	**32**	**-8**	**15**	**-5**	**11**	**-3**	**-16**	**20**	**38**	**20**	**27**	**28**	**6**	**-156**	**7**

Deelnemersbijdrage (Spoor 2)	Borsele	Goes	Hulst	Kapelle	Middel-burg	Noord-Beveland	Reimers-waal	Schouwen-Duiveland	Sluis	Terneuzen	Tholen	Veere	Vlissingen	Provincie	Totaal
Programmakosten															
Locatiegebonden	496	505	506	211	253	213	389	654	724	918	416	301	255	978	**6.822**
Niet-locatiegebonden	92	155	96	51	145	38	93	136	113	230	100	76	145	57	**1.528**
Collectieve taken	80	80	80	80	80	80	80	80	80	80	80	80	80	1.043	**2.085**
Maatwerk	78	69	55	41	29	67	69	60	59	69	46	29	49	1.988	**2.708**
Subtotaal	**747**	**809**	**738**	**383**	**507**	**399**	**632**	**930**	**977**	**1.298**	**643**	**487**	**530**	**4.066**	**13.144**
Bedrijfsvoering															
Organisatiekosten	500	541	494	256	339	267	423	622	654	869	430	326	354	2.721	8.795
Onvoorzien	20	21	19	10	13	10	17	24	26	34	17	13	14	107	345
Strategisch werven	30	33	30	16	21	16	26	38	40	53	26	20	22	165	534
Totaal spoor 2	**1.296**	**1.404**	**1.281**	**665**	**880**	**692**	**1.097**	**1.614**	**1.695**	**2.254**	**1.116**	**845**	**919**	**7.059**	**22.818**
Verschil spoor 2 vs spoor 1	**-49**	**38**	**-23**	**29**	**146**	**24**	**-23**	**-1**	**43**	**12**	**143**	**144**	**-82**	**-406**	**-4**

RUD Zeeland
Bezoek- en postadres
Buitenruststraat 6, 4337 EH Middelburg
E-mail: info@rud-zeeland.nl
Internet: www.rud-zeeland.nl
Bij beantwoording a.u.b. onderwerp, datum en kenmerk van deze brief vermelden