

RAADSVOORSTEL

Zaaknummer: 1493205
Datum: 27 augustus 2026
Portefeuillehouder: Wethouder Moerland
Team: Team Sociaal domein
Contactpersoon: Amber Bolier

Onderwerp

Uittreedsom Gemeenschappelijke regeling de Zeeuwse Muziekschool per 1 januari 2027.

Voorstel

De gemeenteraad van Tholen besluit:

1. Kennis te nemen van de eindrapportage “Uittreedsom gemeenten Reimerswaal en Tholen” van Deloitte d.d. 5 augustus 2026 inzake de uittreedsom van de gemeente Tholen uit de Gemeenschappelijke Regeling de Zeeuwse Muziekschool.
2. De financiële consequenties van dit voorstel, ter hoogte van € 652.881, te verwerken in de Programmarapportage per 1 september 2026.

Inleiding

Op 27 september 2024 heeft de gemeenteraad het voornemen uitgesproken om per 1 januari 2027 uit te treden uit de Gemeenschappelijke Regeling (GR) de Zeeuwse Muziekschool. Op basis van artikel 30 van de destijds geldende GR is Deloitte aangewezen als onafhankelijk deskundige om de financiële gevolgen van deze uittreding te berekenen.

Deloitte heeft op 5 augustus 2026 de definitieve eindrapportage opgeleverd (bijlage 1). Hieruit volgt een uittreedsom van € 652.881 voor de gemeente Tholen. In de rapportage wordt een totaalbedrag van € 680.381 genoemd. Dit bedrag omvat echter ook € 27.500 aan projectkosten voor het onderzoek naar de uittreding. Deze kosten worden afzonderlijk in rekening gebracht en maken geen onderdeel uit van de uittreedsom.

Het Algemeen Bestuur van de GR Zeeuwse Muziekschool behandelt de rapportage op 10 september 2026.

Doelstelling

Met dit voorstel geeft de gemeenteraad uitvoering aan het besluit om per 1 januari 2027 uit te treden uit de Gemeenschappelijke Regeling de Zeeuwse Muziekschool. De raad stelt de financiële gevolgen van dit besluit vast en verwerkt de financiële consequenties in de Programmarapportage per 1 september 2026. Hiermee worden de financiële risico's van de uittreding inzichtelijk gemaakt en afgedekt, zodat de gemeente de uittreding per 1 januari 2027 op een zorgvuldige wijze kan afwikkelen.

Argumenten

1.1 De uittreedsom is berekend door een onafhankelijk deskundige conform de Gemeenschappelijke Regeling.

Op grond van artikel 30 van de ten tijde van het uittredingsbesluit geldende GR-tekst (bijlage 4) hebben de betrokken partijen Deloitte aangewezen als onafhankelijk deskundige. Deloitte heeft de financiële gevolgen van de uittreding onderzocht en de uittreedsom berekend op basis van de jaarrekening 2024, beschikbare bedrijfsinformatie en relevante jurisprudentie. De rapportage vormt daarmee een objectieve basis voor besluitvorming.

1.2 De gehanteerde methodiek sluit aan bij jurisprudentie en het juridisch advies.

Deloitte heeft de uittreedsom gebaseerd op het uitgangspunt van reële schade, een overbruggingsperiode van vijf jaar en een inspanningsverplichting om kosten te beperken. Deze uitgangspunten sluiten aan bij bestaande jurisprudentie over uittreding uit gemeenschappelijke regelingen en worden bevestigd in het juridisch advies van Vijverberg Advocaten.

Kanttekeningen en effecten

1.1 De definitieve financiële afwikkeling kan lager uitvallen dan de vastgestelde uittreedsom.

De berekening van Deloitte gaat uit van een situatie waarin de lessen voor inwoners van Tholen grotendeels wegvallen. Indien de Zeeuwse Muziekschool na de uittreding lessen blijft verzorgen in Tholen, bijvoorbeeld via privés in De Meulvliet of bij muziekverenigingen zoals Concordia Tholen en Accelerando Sint-Annaland, heeft dit gevolgen voor de benodigde formatie. Hierdoor kunnen de daadwerkelijke financiële gevolgen van de uittreding lager uitvallen. Hier is helaas nog altijd geen duidelijkheid over gegeven. De Zeeuwse Muziekschool heeft wel aangegeven het schooljaar 2026-2027 af te ronden voor bestaande leerlingen. Ook hiervan is het aanbod tot nu toe uitgebleven.

1.2 De huisvestingskosten kunnen mogelijk lager uitvallen.

Deloitte heeft in de berekening rekening gehouden met huisvestingskosten voor de locatie in Tholen. Indien de gemeente besluit deze kosten niet langer in rekening te brengen, kan de berekende component vaste kosten met € 53.290 afnemen. Dit kan leiden tot een lagere uiteindelijke financiële afwikkeling. Dit kan alleen als de muzieklessen zoals op dit moment worden voortgezet in de Meulvliet.

1.3 Toekomstige wijzigingen in de organisatiestructuur van de Zeeuwse Muziekschool mogen niet leiden tot dubbele kosten voor Tholen.

Binnen de Zeeuwse Muziekschool wordt gesproken over mogelijke toekomstige wijzigingen van de organisatie, zoals een omvorming naar een andere rechtsvorm. De gemeente heeft in haar correspondentie met het Algemeen Bestuur aangegeven dat eventuele kosten als gevolg van een toekomstige liquidatie, opheffing of reorganisatie niet alsnog aan Tholen kunnen worden toegerekend wanneer deze reeds onderdeel zijn geweest van de vastgestelde uittreedsom.

2.1 De projectkosten zijn hoger uitgevallen dan oorspronkelijk geraamd.

Deloitte heeft meer werkzaamheden verricht dan aanvankelijk voorzien. Hierdoor zijn de projectkosten hoger uitgevallen. Deze kosten maken geen onderdeel uit van de uittreedsom en worden afzonderlijk verwerkt via de reguliere planning- en controlcyclus.

Financiën

De door Deloitte berekende uittreedsom bedraagt € 652.881. Deloitte heeft dit bedrag gebaseerd op een overbruggingsperiode van vijf jaar (2027-2031), waarbij de financiële gevolgen van de uittreding geleidelijk afnemen (100% -80% -60% -40% -20%). Hierdoor neemt de financiële last voor de

achterblijvende gemeenten geleidelijk af, terwijl de Zeeuwse Muziekschool voldoende tijd krijgt om haar organisatie aan te passen aan de nieuwe situatie.

De uittreedsom bestaat uit de volgende onderdelen:

- | | |
|--|------------|
| • Vaste kosten: | € 105.384 |
| • Niet-toerekenbare kosten: | € 294.497 |
| • Variabele kosten: | € 280.782 |
| • Aandeel negatief eigen vermogen: | € 2.218 |
| • Correctie afspraak Meer Muziek in de Klas: | € - 30.000 |

Voorgesteld wordt om de financiële consequenties van de uittreding uit de Gemeenschappelijke Regeling de Zeeuwse Muziekschool, ter hoogte van € 652.881, mee te nemen in de Programmarapportage per 1 september 2026.

Juridische gevolgen

De uittreding van de gemeente Tholen vindt plaats op grond van artikel 30 van de gemeenschappelijke regeling zoals die van kracht was op het moment dat het uittredingsbesluit werd genomen. Dit artikel bepaalt dat de financiële gevolgen van de uittreding door een onafhankelijk deskundige worden vastgesteld. Het door deze deskundige uitgebrachte advies is voor alle betrokken partijen bindend.

Gedurende het gehele traject is juridische ondersteuning verleend door Vijverberg Advocaten. Deze advisering heeft voornamelijk plaatsgevonden via telefonisch en schriftelijk contact. Naar aanleiding van technische vragen van de SGP-fractie tijdens de gecombineerde vergadering van de commissie Samenleving en de commissie Bestuurszaken op 20 mei 2026, is daarnaast een uitgebreider en schriftelijk vastgelegd advies opgesteld. Dit advies (bijlage 2) is vervolgens verwerkt in de brief van 21 augustus 2026 (bijlage 3).

Communicatie

Na besluitvorming door de gemeenteraad wordt dit besluit ter kennisname gedeeld met het Algemeen Bestuur van de GR Zeeuwse Muziekschool.

Vervolg

- Het Algemeen Bestuur van de GR Zeeuwse Muziekschool behandelt de eindrapportage op 10 september 2026.
- Na vaststelling door de raad worden de financiële consequenties verwerkt in de Programmarapportage per 1 september 2026.
- De financiële afwikkeling/uitvoering wordt de komende periode in overleg verder uitgewerkt.
- Over afspraken met gevolgen voor de hoogte van de uittreding wordt de gemeenteraad geïnformeerd.

Bijlagen

- 1- Eindrapportage Deloitte: *"Uittreedsom gemeenten Reimerswaal en Tholen"* d.d. 5 augustus 2026.
- 2- Juridisch advies Vijverberg Advocaten: *"Samenloop uittreding met een mogelijk traject van opheffing/omvorming GR Muziekschool"* d.d. 21 juni 2026.
- 3- Brief van de gemeenten Tholen en Reimerswaal aan het Algemeen Bestuur van de GR de Zeeuwse Muziekschool: *"Rapportage Deloitte inzake bepaling uittreedsom"* d.d. 21 augustus 2026.
- 4- De gemeenschappelijke regeling te Zeeuwse Muziekschool (8 december 2022 t/m 18 januari 2026)