

No.:
Zaak nr: 738823

Portefeuillehouder:
Wethouder Hoek

Afdeling:
Team Sociaal Domein

Behandelaar:
D.A.P.D. Pilaszek

De raad van de gemeente Tholen

Tholen, 9 november 2023

Onderwerp: Voorstel tot intrekking van de verordening leerlingenvervoer 2023 en vaststellen van de verordening leerlingenvervoer 2024

Geachte raad,

Aanleiding en probleemstelling

Binnen de gemeente Tholen is er een Verordening leerlingenvervoer. Deze verordening dient aangepast te worden vanwege enkele wetwijzigingen en enkele technische wijzigingen in het kader van een juridische uitspraak.

Per 1 oktober 2015 heeft Tholen zich aangesloten voor de uitvoering van het leerlingenvervoer bij het Loket Leerlingenvervoer van de Oosterschelderegio. Binnen het loket wordt momenteel voor een 6 tal gemeenten het leerlingenvervoer uitgevoerd. Dit zijn Goes, Noord-Beveland, Kapelle, Reimerswaal, Schouwen-Duiveland en Tholen.

De u nu voorliggende verordening leerlingenvervoer zal binnen alle voornoemde gemeenten gehanteerd gaan worden alsmede ook binnen de gemeente Borsele. Hierdoor ontstaat een groot gebied met uniforme regelgeving op het vlak van leerlingenvervoer.

Doelstellingen en gewenste resultaten

De volgende aanpassingen zullen in de verordening leerlingenvervoer noodzakelijk zijn.

1 Inkomensbedragen en drempelbedrag

Aanpassing van de verordening in het kader van wijzigingen van de inkomensgrens, de draagkrachtafhankelijke bijdrage en de kilometervergoeding zoals vermeld in de verordening zullen jaarlijks door het College van Burgemeester en Wethouders worden vastgesteld
De nieuwe bedragen conform VNG richtlijn komen omstreeks maart 2024 beschikbaar.,

2. Aanpassingen verordening

De Verordening leerlingenvervoer dient aangepast te worden met als belangrijkste wijziging dat de verordening in lijn is gebracht met de nieuwe modelverordening van de VNG.

De VNG model verordening is vernieuwd om beter te passen bij de ontwikkelingen in passend onderwijs en de Jeugdwet. De VNG modelverordening is de basis voor de thans voorliggende verordening (voor de afwijkingen van de modelverordening verwijzen wij naar de bijlage "Overzicht aanpassingen modelverordening VNG t.o.v. concept verordening Oosterschelderegio."

De belangrijkste veranderingen ten opzichte van de modelverordening zijn:

- a) Bepalingen over OOGO uit verordening verwijderd, hiervoor is gekozen omdat deze afspraken al zijn opgenomen in de procedure op overeenstemmingsgericht overleg die in 2014 zijn ondertekend en waarbij de landelijke kaders zijn gevolgd. Er is geen reden om deze afspraken te vervangen door een regeling in de verordening leerlingenvervoer.
- b) Voor leerlingen van het speciaal basisonderwijs (SBO) zal geen eigen bijdrage meer worden gevraagd.

- c) Ook bij pleegouders en gezinshuisouders zal geen eigen bijdrage worden geheven.
- d) De eis dat leerlingen leerplichtig moeten zijn is uit de verordening gehaald, dat wil zeggen dat leerlingen van het VSO die na een Havo diploma willen doorgaan voor een Vwo diploma en onder het leerlingenvervoer vallen daarop recht blijven houden.

Nieuw in de VNG modelverordening en overgenomen in de concept verordening

- e) Bij tijdelijk verblijf buiten de gemeente vanwege crisissituaties loopt het leerlingenvervoer door zodat niet onmiddellijk naar een andere school moet worden gekeken. (max.6 weken)
- f) Stagevervoer, voornamelijk voor VSO leerlingen, heeft nu een afzonderlijke bepaling in de verordening gekregen waardoor duidelijk is dat stagevervoer ook onder leerlingenvervoer valt als aan de eisen van de verordening is voldaan.
- g) Voor leerlingen met een specifieke onderwijskundige behoefte is leerlingenvervoer mogelijk indien ouders dit kunnen onderbouwen
- h) Er zal nadrukkelijker worden gekeken naar de zelfstandigheid en zelfredzaamheid van de leerling.

De volgende uitgangspunten voor leerlingenvervoer blijven van toepassing in de modelverordening van de VNG en de voorliggende conceptverordening

- i) De grens voor recht op leerlingenvervoer blijft op 6 km staan
- j) Recht op leerlingenvervoer blijft vervoer naar dichtstbijzijnde toegankelijke school, dat wil zeggen de dichtstbijzijnde school van de gewenste levensovertuiging en onderwijssoort.
- k) Het recht op leerlingenvervoer wordt beoordeeld volgens de vaste volgorde:
 - a. Fietsen of OV door de leerling
 - b. Fietsen of OV onder begeleiding
 - c. Aangepast vervoer, dat wil zeggen groepsvervoer in taxibusjes op vaste momenten.
 - d. Ouders kunnen in aanmerking komen voor een vergoeding voor de eigen auto indien zij dat wensen.

3. Argumenten

Door de nieuwe opzet van de verordening is deze logischer en duidelijker. De nieuwe verordening heeft een andere indeling en kent tekstuele aanpassingen. Daarmee wordt duidelijker dat eerst het recht op een vergoeding wordt vastgesteld (beoordelingsfase) en daarna wordt onderzocht welke vergoeding passend is (onderzoeksfase). De basisgedachte is gelijk gebleven; ouders en verzorgers financieel ondersteunen in de kosten die zij maken wanneer hun kind gebruik maakt van een vorm van leerlingenvervoer.

Toelichting ad 2b en c

De heffing eigen bijdrage voor SBO leerlingen wordt geschrapt uit de verordening.

Aangezien er nauwelijks wijzingen in de verordening zijn doorgevoerd ten opzichte van de oude verordening, zijn de financiële effecten van de wijzigingen kostenneutraal. Het enige onderdeel wat kostenverhogend werkt is het niet meer heffen van de eigen bijdrage voor leerlingen van het speciaal basisonderwijs. Voor onze gemeente zijn er op dit moment 28 leerlingen waarvoor een eigen bijdrage wordt ontvangen, door het vervallen van de eigen bijdrage ontvangen wij € 16.800,00 aan inkomsten niet meer. Dit bedrag fluctueert per schooljaar afhankelijk van aantal leerlingen waarvoor een eigen bijdrage in rekening wordt gebracht. Door vervallen van de eigen bijdrage zal er waarschijnlijk een overschrijding van het product leerlingenvervoer ontstaan. Het advies is om de structurele financiële gevolgen ad € 16.800 (op basis van huidige cijfers, 2024 € 6.000,00 vanaf 2025 € 15.000,00 mee te nemen in de Voorjaarswijziging per 1 mei 2024 en de Kadernota 2025.

Een van de overwegingen om de EB voor speciaal basisonderwijs te laten vervallen is dat Sbo ouders vaak geen keuze hebben als leerlingen hierheen moeten. Sbo problematieken zijn de laatste jaren verzaamd (vergelijkbaar met het vroegere SO).

Binnen de verordening is nu tevens aanvullend opgenomen een vrijstelling EB voor pleegouders vanwege gevaar van rondpompen van geld en ongelijkheid (geen inkomenstoets).

Standpunt Tholen: Tholen volgt deze discussie al langere tijd. SO en SBO is bijna allen buiten de Thoolse gemeentegrenzen gesitueerd. Vaak is het ver reizen en daardoor vaak aangewezen op

aangepast vervoer (taxi). De eigen bijdrage die Tholen ontvangt is daarom van enige omvang (ten opzichte van andere gemeenten, zie bijlage).

Tholen hecht waarde aan het bevorderen van zelfredzaamheid en zet in op een wisselwerking met het onderwijsveld bij het laten vervallen van de eigen bijdrage SBO. Dit in de vorm van een opdrachtbevestiging richting het loket LLV. Waarbij scholen jaarlijks worden meegenomen in het hoe en waarom. Denk bijvoorbeeld het creëren van begrip/medewerking in de gang van groep 7/8 leerlingen van taxi naar OV vervoer. Het stimuleren en faciliteren van trajecten hiertoe dient door het loket Leerlingenvervoer pro-actief opgepakt te worden met periodieke voortgang en evaluatie hieromtrent.

Nagenoeg alle deelnemende gemeenten zien dit als een belangrijk punt om de eigen bijdrage te laten vervallen uit de verordening. Door het loket kunnen scholen actief aan de voorkant meegenomen worden om deze beweging (zelfredzaamheid) te bewerkstelligen en onder de aandacht te houden van scholen.

(zie memo vanuit de ambtelijke werkgroep nieuwe verordening leerlingenvervoer Oosterschelde regio met nadere onderbouwing argumenten Eigen bijdrage).

Kaders

Leerlingenvervoer wordt toegekend in het kader van de artikelen 4 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 4 van de Wet op de expertisecentra, en artikel 8.28 en 8.29 de Wet op het voortgezet onderwijs alsook de 'Verordening leerlingenvervoer gemeente Tholen '.

Voorstel

Voorstel tot intrekking van de verordening leerlingenvervoer gemeente Tholen 2023 en vaststellen van de verordening leerlingenvervoer 2024 conform voorliggend concept.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Tholen,
de secretaris de burgemeester

J.K. Fraanje

M.L.P. Sijbers