

No.:

Portefeuillehouder:
Wethouder Hommel

Afdeling:
Ruimtelijke Ontwikkeling,
Vergunningen en Handhaving

Behandelaar:
mr. M.A.P. Koetsier

De raad van de gemeente Tholen

Tholen, 3 oktober 2018

Onderwerp: Voorstel om geen zienswijzen in te dienen tegen het ontwerp van de begrotingswijziging Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland 2019 inzake het uitvoeren van de reguliere asbesttaken.

Geachte raad,

Aanleiding en probleemstelling

Het Dagelijks Bestuur van de gemeenschappelijke regeling Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland (hierna: RUD Zeeland) heeft het ontwerp van de begrotingswijziging 2019 inzake het uitvoeren van de reguliere asbesttaken ter beoordeling aan de deelnemende gemeenten voorgelegd. De RUD Zeeland voert als regionale uitvoeringsdienst van Zeeland vanaf 1 januari 2014 onder andere milieutaken op het gebied van vergunningverlening en handhaving uit voor de provincie Zeeland, het waterschap Scheldestromen en de dertien Zeeuwse gemeenten.

Doelstellingen en gewenste resultaten

Vaststelling van de begrotingswijziging RUD Zeeland 2019 in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de RUD Zeeland van 3 december 2018.

Kaders

- Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
- VZG-richtlijnen voor de begroting en de meerjarenraming van de gemeenschappelijke regelingen;
- Gemeenschappelijke regeling van de RUD Zeeland.

Overdracht reguliere asbesttaken aan RUD Zeeland

Asbestsaneringsbedrijven die bij sloop of renovatie asbest weghalen, zijn gebonden aan regelgeving. Gezien het gevaar voor de leefomgeving houdt de overheid hier toezicht op en mogen asbest bevattende bouwwerken alleen onder voorwaarden gesaneerd worden. De toezichthoudende taak ligt nu bij de gemeenten. In het besluit omgevingsrecht is echter geregeld dat het ketentoezicht waarbij asbest is betrokken, valt onder het basistakenpakket dat door omgevingsdiensten uitgevoerd moet worden. Daarom heeft het Algemeen Bestuur van de RUD Zeeland op 9 juli 2018 besloten tot het overdragen van de reguliere asbesttaken aan de RUD Zeeland per 1 juli 2019.

Huidige werkzaamheden gemeente

De reguliere taken met betrekking tot asbest (afhandeling sloopmelding/omgevingsvergunning inclusief beoordelen asbestinventarisatierapport en het toezicht en de handhaving op het verwijderen van het asbest) liggen nu bij de gemeente. De gemeente Tholen voert deze taak op een administratief niveau uit. Wij hebben geen medewerkers die voldoen aan de landelijke kwaliteitscriteria (minimaal 2 medewerkers die SC570 gediplomeerd asbestdeskundige zijn en minimaal 1/3 van hun tijd aan asbestwerkzaamheden besteden). Wij toetsen of de bedrijven die een asbestinventarisatierapport hebben opgesteld en het asbest op locatie verwijderen, gecertificeerd zijn. Als dat het geval is, handelen wij de melding administratief af. We vertrouwen voor de verwijdering van het asbest op de expertise van de private sector en de kwaliteit van de certificering en houden nu geen toezicht op de asbestverwijdering op locatie.

Nieuwe werkwijze RUD

De RUD gaat de reguliere asbesttaken op een andere wijze invullen. In de landelijke praktijk is namelijk gebleken dat de kwaliteit van de asbestinventarisatierapporten en de asbestverwijdering te wensen overlaat, ondanks de certificering. Om die reden is het belangrijk om ook inhoudelijk te toetsen of het asbestinventarisatierapport volledig is en of de voorgenomen werkzaamheden veilig en gezond worden uitgevoerd. Ook de VNG heeft hierop aangedrongen. Asbestbronnen die niet of onvolledig zijn onderzocht, zorgen bij sloop voor risicovolle situaties voor betrokken bedrijven, toezichthouders, omwonenden en passanten. Het is de taak van het bevoegd gezag om dit te voorkomen.

Daarom gaat de RUD de asbestinventarisatierapporten inhoudelijk voor ons beoordelen. De administratieve afhandeling van de sloopmelding/omgevingsvergunningen blijft bij de gemeente. De RUD gaat ook het toezicht op de bedrijfsmatige asbestverwijdering op locatie voor ons uitvoeren. Daar is een toezichtstrategie voor opgesteld en afhankelijk van de risicoklasse waarin de asbestverwijdering is ingedeeld, wordt er wel/niet op locatie gecontroleerd. Bij overtredingen wordt de landelijke handhavingsstrategie gevolgd en deze taak wordt ook uitgevoerd door de RUD. De RUD draagt zorg voor de uitvoering van de taken conform de landelijke kwaliteitscriteria door gekwalificeerde medewerkers.

Financiën

De RUD gaat een aantal werkzaamheden voor de gemeente Tholen uitvoeren, waar wij op dit moment zelf geen invulling aan geven. Voor Tholen bedragen de extra kosten die hiermee gepaard gaan voor 2019 € 12.000,-- (voor een half jaar) en vanaf 2020 structureel € 24.000,--. Dit is een inschatting van de kosten gebaseerd op het gemiddeld aantal sloopmeldingen in Tholen en de kentallen en tarieven conform het P x Q-rapport. Uiteindelijk rekenen alle deelnemers af op basis van de werkelijke bestede uren.

De gevraagde extra bijdrage past niet binnen de begroting van de gemeente Tholen. Er wordt voorgesteld om dit bedrag mee te nemen in de voorjaarswijziging 2019 en de structurele financiële gevolgen mee te nemen in de kadernota 2020.

Verdere procedure/planning

Uw gemeenteraad is in de gelegenheid om tot en met 13 november 2018 een zienswijze in te dienen bij het Dagelijks Bestuur van de RUD Zeeland. De zienswijzen worden ingebracht in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 3 december, waarna de begrotingswijziging 2019 zal worden vastgesteld.

Voorstel

Gezien bovenstaande stellen wij u voor om:

- geen zienswijzen in te dienen tegen het ontwerp van de begrotingswijziging Regionale Uitvoeringsdienst Zeeland 2019 inzake het uitvoeren van de reguliere asbesttaken.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Tholen,
de secretaris

de burgemeester

S. Nieuwkoop

G.J. van de Velde-de Wilde