

No.:

Portefeuillehouder:
Wethouder Hommel

Afdeling:
ROVH

Behandelaar:
H.M. Kieviet

De raad van de gemeente Tholen

Tholen, 2016

Onderwerp:

Het aanwijzen van Skyling als goedgekeurde derde partij in het kader van artikel 3 eerste lid van het thans geldende treasurybesluit gemeente Tholen december 2008.

Dit ten behoeve van een garantstelling voor een door Skyling aan te trekken lening van € 70.000 voor de realisering van een gemeente dekkend breedbandnetwerk op basis van straaltechniek.

Geachte raad,

Aanleiding en probleemstelling

Mede naar aanleiding van schriftelijke vragen uit uw raad is dit onderwerp door ons opgepakt. Duidelijk is dat het gebrek aan snel internet de ontwikkelingen van de moderne landbouwbedrijven belemmert en dat het ook frustrerend is voor burgers in het buitengebied om over zoveel lagere snelheden dan in de kern de beschikking te hebben. Een sector die ook erg veel belang heeft is de recreatiesector. Zij zijn genoodzaakt om hun gasten voldoende internetsnelheid aan te bieden. Ook zijn er nog veel bedrijven op de bedrijventerreinen waarvoor glasvezel nog te duur is, maar waarvoor adsl niet meer toereikend is. Het gebrek aan snel internet in het buitengebied is dus een economisch en een maatschappelijk probleem. (zie bijgevoegde aanbevelingsbrieven van SRT en ZLTO) Na gesprekken met Delta over de mogelijkheden van glasvezel is duidelijk geworden dat verglazing van het buitengebied niet haalbaar is. Het in de grond leggen van een glasvezelnetwerk vergt in het buitengebied van Tholen een miljoeneninvestering.

Het alternatief met een goede prijs/kwaliteitverhouding is het systeem van internet via een straalverbinding. Skyling (voorheen Polderinternet) is gevestigd in onze gemeente en heeft een businessplan opgezet om snel internet in de gemeente Tholen te realiseren. Ook op Noord-Beveland is Skyling met eenzelfde traject bezig. Skyling heeft de werking in de afgelopen tijd beproefd vanaf de toren van Scherpenisse. Deze proef is goed verlopen. Men heeft momenteel al 21 tevreden klanten waaronder een aantal campings.

Doelstellingen en gewenste resultaten

Om een gemeentedeckend breedbandnetwerk via straaltechniek te realiseren gaat Skyling een lening aan van € 70.000. De offerte voor deze geldlening ligt voor u ter inzage. De gemeente is gevraagd zich voor deze lening garant te stellen.

Het is de bevoegdheid van het college van burgemeester en wethouders om die garantie af te geven, maar het college kan dit enkel doen nadat de gemeenteraad besluit, dat de instantie waar de garantstelling betrekking op heeft, in het kader van artikel 3 eerste lid van het thans geldende treasurybesluit gemeente Tholen december 2008, wordt aangemerkt als een goedgekeurde derde partij.

Toelichting

In het businessplan van Skyling dat is toegevoegd wordt in een gemeentedeckend plan voorzien. Het businessplan bevat naast een omschrijving van het plan ook een investeringsplan, een financieringsplan en een exploitatieoverzicht. Een schatting is dat er in de gemeente Tholen 1000 adressen momenteel geen mogelijkheid hebben voor snel internet. Men denkt 90-95 % van alle adressen te kunnen aansluiten. Er komen daarvoor 5 straalpunten die zijn aangegeven op bijgevoegd kaartje. Voor Tholen-stad heeft men de gemeentelijke toren van de Hervormde kerk op het oog. Voor het middengedeelte van het eiland Tholen vervult de watertoren van Scherpenisse een hoog punt. Voor Sint Philipsland wordt een windmolen van Wisse Wind gebruikt. Daarnaast is er nog een punt op

een hoge schuur nabij Oud-Vossemeer beoogd. Als laatste punt dient er bij Stavenisse een nieuwe mast te worden gebouwd omdat de mast van mobiele telefonie aan de Pilotweg vol hangt en niet voor de juiste zichtverbindingen zorgt. De beste plek is aan de Buurtweg. Men heeft daar al een concrete locatie op het oog. De reden dat op die plaats van het eiland geen gebruik kan worden gemaakt van een bestaand lager punt is dat op dit deel van het eiland veel hoge bomen op de dijk de zichtverbindingen bemoeilijken. De bouw van de mast in Stavenisse verhoogt de totale investering wel, maar heeft toch de voorkeur van Skylinq. Indien de mast in Stavenisse niet wordt geplaatst zal het technisch haalbaar aansluitpercentage van 90-95% niet gehaald worden, maar zal dat naar schatting 10-15% lager uitkomen.

De businesscase gaat uit van in eerste instantie een aansluitpercentage van 30%. Wat tevens ook het minimum is voordat er van start wordt gegaan. De abonnementen lopen voor particulieren van € 45,00 tot € 75,00 per maand en zakelijk van € 125,00 tot € 175,00 en zijn marktconform te noemen. De aansluitkosten zijn betrekkelijk laag (€ 199,00 voor een particulier en € 299,00 voor een bedrijf)

Financiering

In de business-case is een investeringsopzet opgenomen. In het plan zijn twee scenario's opgenomen. Men wil bij deze de aanvraag doen voor scenario 1 omdat dit de beste technische oplossing is en het hoogst mogelijke aansluitpercentage geeft. De totale investering in apparatuur inclusief de hoge mast bij Stavenisse bedraagt € 135.000,00. Waarvan ruim € 50.000,00 betrekking heeft op de mast bij Stavenisse. Dit is dan ook gelijk het grootste deel van de onrendabele top. Men kan € 40.000,00 eigen middelen inbrengen. € 70.000,00 wordt door een derde gefinancierd, waarvoor de financier een gemeentegarantie voor hetzelfde bedrag aan de gemeente vraagt en men doet een beroep voor € 25.000,00 op het Stimuleringsfonds Samenleving van de gemeente. Het college heeft inmiddels besloten om het verzoek van een bijdrage uit het Stimuleringsfonds Samenleving te honoreren.

Als we het vergelijk maken met de business-case in Noord-Beveland dan financiert daar een plaatselijke energie coöperatie € 10.000,00 op een totaalinvestering van € 50.000,00. Met nadruk moet gezegd worden dat locaties niet vergeleken kunnen worden, omdat dichtheid van potentiële klanten en de beschikbaarheid van hoge punten kunnen verschillen en dus het totale financiële plaatje een ander beeld kunnen geven.

In Dronten heeft Greenet een aantal jaren geleden al een dergelijk net gerealiseerd. Men heeft rond de 200 aansluitingen daar gerealiseerd. Dit is tot nu toe zonder subsidie gedaan, echter men sluit alleen rendabele stukken aan. Dus 40 tot 50 geïnteresseerde adressen rondom een bestaand hoog punt zijn rendabel. Nu wil de gemeenteraad Van Dronten ook een dekking over het gehele buitengebied (ook de onrendabele stukken) Greenet zal in dat geval gaan vragen om een kortlopende financiering door de plaatselijke overheid.

Gemeentegarantie

De vraag om een gemeentegarantie komt van de financier die wel in het plan gelooft maar een tekort aan zekerheden/onderpand heeft omdat de apparatuur een lage zekerheid biedt. De gevraagde garantie bedraagt € 70.000,00 en wordt lineair in 5 jaar afgebouwd. Zoals hierboven weergegeven gaat het businessplan uit van een aansluitpercentage van 30%. Bij elke 10% meer aansluitingen zal de garantie met € 25.000,00 per jaar worden teruggebracht.

Om een garantie te kunnen verstrekken dient er sprake te zijn van een goedgekeurde derde partij. Om te bepalen of er sprake kan zijn van een goedgekeurde partij dient advies te worden ingewonnen over de financiële positie en de kredietwaardigheid van de betreffende partij en dient een verzoek voorzien te zijn van de volgende documenten:

1. offerte bank (toegevoegd als bijlage)
2. begroting van de investering (opgenomen in businessplan)
3. paar jaarrekeningen van de afgelopen jaren (niet van toepassing omdat dit bedrijfsonderdeel korter dan 1 jaar actief is)
4. een begroting inclusief financiële gegevens (opgenomen in businessplan)
5. meerjarig dekkingsplan hoe de kosten kunnen worden opgevangen. (opgenomen in businessplan)

Het advies over kredietwaardigheid etc. is ingewonnen bij de accountant van Skylinq. Deze geeft in zijn brief (zie bijlage) aan dat hij het businessplan heeft beoordeeld, maar dat hem niets is gebleken dat de financiële veronderstellingen waarop het businessplan is gebaseerd onjuist zouden zijn. Tevens voldoet het naar zijn idee aan de van toepassing zijnde grondslagen van de financiële verslaggeving. Bovenstaande geeft aanleiding tot ons voorstel om Skylinq aan te wijzen als een goedgekeurde derde partij.

Afweging

Naast het erg dure alternatief van glasvezel zijn er nog een paar alternatieven. Opwaarderen van de telefooncentrales in de kernen zou een andere ontwikkeling zijn. Men krijgt dan een vdsi-aansluiting, echter daardoor wordt de snelheid in de kern wel verhoogd, maar is het verval op afstand van de centrale groter en dus zal de snelheid in het buitengebied nog belabberder worden. Overigens zal dit ook nog tijd vergen voordat het zover is, omdat men daarmee start in de meest dichtbevolkte buitengebieden en niet in het relatief dunbevolkte Zeeland.

Uit de analyse van de alternatieven heeft de provincie geconcludeerd dat voor het buitengebied de techniek van de straalverbinding momenteel het beste alternatief is. De provincie Zeeland wil na een pilot in Cadzand-Bad het systeem met een straalverbinding in heel Zeeland gerealiseerd zien. De provincie geeft ook aan dat de uitrol van 5 G nog jaren zal duren en altijd een zeer kostbare vorm zal blijven gezien de enorme bedragen die voor de frequenties worden betaald. Voor een gemiddeld agrarisch bedrijf met een gezin komen de verbruikte capaciteit al gauw op 200 MB en zijn de kosten per maand € 200,00. Ten opzicht van de straalverbinding 3 á 4 keer zo duur. Verder blijft mobiel internet kwetsbaar omdat bijvoorbeeld bij een file of een evenement in de buurt een onbeperkt aantal deelnemers het mobiele net op willen en het dus vastloopt. De betrokken ambtenaar van de provincie geeft het volgende aan:

“Qua snelheden heeft het in potentie vergelijkbare specificaties. Maar een aanpak zoals Skylinq dat voorstaat biedt zekerheid als ze het goed uitvoeren, een propositie zoals andere aanbieders dat bieden met 4G levert je als gebruiker per definitie geen gegarandeerde capaciteit. En dus kun je er niet van op aan dat je een verbinding tot je beschikking hebt. Bovendien rekent men vooralsnog met een bundel (plafond). En dat is ook begrijpelijk. Immers, het zijn netwerken voor mobiele gebruikers. En die kunnen zich vrijelijk verplaatsen in het gebied.”

Resumé en Conclusie

- **Niets doen is geen optie. De diverse groepen in het buitengebied raken op achterstand**
- **Straaltechniek is qua prijs/kwaliteitsverhouding de best beschikbare techniek**
- **Andere gemeenten zoals Dronten, Noord-Beveland, Sluis en provincie Zeeland hebben ook voor deze techniek gekozen**
- **Garantstelling gaat pas is als men minimaal 30% kan aansluiten. Garantie wordt in 5 jaar afgebouwd of sneller als een hoger percentage wordt aangesloten.**
- **Financiële bijdrage is relatief gezien gering en Skylinq is kredietwaardig gebleken.**

Voorstel

Voorstel om Skylinq als goedgekeurde derde partij aan te wijzen in het kader van artikel 3 eerste lid van het thans geldende treasurybesluit gemeente Tholen december 2008.

Dit ten behoeve van een garantstelling voor een door Skylinq aan te trekken lening van € 70.000 voor de realisering van een gemeente dekkend breedbandnetwerk op basis van straaltechniek.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Tholen
de secretaris de burgemeester

S.Nieuwkoop

G.J.van de Velde-de Wilde