



Rekenkamercommissie Schouwen- Duiveland en Tholen

GEMEENTE THOLEN

10.11842 71ink
Afdeling/auteur post_stafc
Registratiedatum 22/04/2010


gemeente Tholen

Aan: het College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Tholen
Postbus 51
4690 AB Tholen

Wolphaartsdijk, 19 april 2010

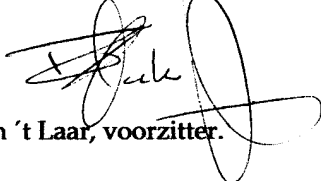
Onderwerp: Jaarverslag 2009

Geacht college,

Hierbij doen wij u toekomen het jaarverslag 2009 van de rekenkamercommissie Schouwen-Duiveland en Tholen conform artikel 185, derde lid van de gemeentewet. Tevens bevat dit jaarverslag een rapportage over de besteding van het budget, zoals in artikel 13 van de verordening is voorzien.

Door de commissie is gekozen voor een beknopte vorm van het jaarverslag. Informatie die reeds in eerder stadium in het onderzoeksprogramma is verstrekt is niet in het jaarverslag herhaald.

Hoogachtend,
Namens de rekenkamercommissie,

p/o 

A. van 't Laar, voorzitter.

Secretariaat rekenkamercommissie

V3 adviseurs & projectmanagers

adres

Papeweg 56

4471 BH Wolphaartsdijk

telefoon

0113- 58 17 26

e-mail

[rekenkamercommissie-schouwen-tholen@v3-
ap.nl](mailto:rekenkamercommissie-schouwen-tholen@v3-ap.nl)



Colofon

Uitgegeven door: Rekenkamercommissie Schouwen -Duiveland en Tholen

Informatie: dhr. A. van 't Laar
Telefoon: 0113-581726 (secretariaat)
E-mail: rkc-sch-tho@v3-ap.nl

Datum: April 2010
Status: definitief
Versienummer: 1

Inhoud

INHOUD	3
1. INLEIDING	4
1.1 SAMENSTELLING.....	4
1.2 DE MISSIE	4
1.3 KADERS DOOR DE GEMEENTEN AANGEGEVEN.....	4
2. VERSLAG VAN DE INTERNE WERKZAAMHEDEN	6
2.1 ORGANISATIE.....	6
2.2 SECRETARIAAT	6
3. VERSLAG VAN DE EXTERNE WERKZAAMHEDEN	7
3.1 VOORBEREIDING EN VASTSTELLING VAN HET ONDERZOEKSPROGRAMMA'S VOOR 2009 EN 2010.....	7
3.2 CONTACT MET ZEEUWSE REKENKAMERCOMMISSIES	7
3.3 CONTACTEN MET DE PERS.....	8
4. DE ONDERZOEKEN IN 2009	9
5. VOORTGANG VAN DE VERRICHTE ONDERZOEKEN	11
5.1 INLEIDING.....	11
5.2 SCHOUWEN-DUIVELAND	11
5.2.1 <i>Lerend vermogen</i>	11
5.2.2 <i>Kiezen voor subsidies</i>	11
5.2.3 <i>Effectiviteit en doelmatigheid van re-integratie</i>	12
5.2.4 <i>Bedrijfsmatig werken</i>	13
5.2.5 <i>Beoordeling door de rekenkamercommissie</i>	13
5.3 THOLEN	13
5.3.1 <i>Lerend vermogen</i>	13
5.3.2 <i>Kiezen voor subsidies</i>	14
5.3.3 <i>Effectiviteit en doelmatigheid van re-integratie</i>	14
5.3.4 <i>Inkopen en aanbesteden in de gemeente Tholen</i>	14
5.3.5 <i>Beoordeling door de rekenkamercommissie</i>	14
6. FINANCIËLE VERANTWOORDING	16
7. EVALUATIE IN 2007 EN 2009	18
8. CONTACT MET DE RADEN EN DE AMBTELIJKE ORGANISATIE	20
TENSLOTTE	21

1. Inleiding

In dit jaarverslag legt de rekenkamercommissie verantwoording af over de uitvoering van haar taken in 2009. Wij hebben dit jaarverslag vastgesteld in onze vergadering van 7 april 2010. Ingevolge artikel 185, derde lid van de Gemeentewet brengt de commissie jaarlijks een verslag uit. In dit verslag rapporteert de commissie tevens over de besteding van het budget. Het jaarverslag wordt toegezonden aan:

- de gemeenteraden
- de colleges van burgemeester en wethouders
- de managementteams van de gemeenten

Tevens zal het jaarverslag worden geplaatst op de gemeentelijke websites.

1.1 Samenstelling

De leden van de rekenkamercommissie voor de gemeenten Schouwen-Duiveland en Tholen zijn door de gemeenteraden benoemd voor een periode van vier jaar, ingaande 1 januari 2006. De samenstelling is als volgt.

Bert van 't Laar, voorzitter

Kees Mens en Steven Hoven, leden.

Hoewel de zittingstermijn van de leden per 1 januari 2010 is verstreken, hebben zij zich bereid verklaard nog enkele maanden hun werkzaamheden te blijven vervullen, hangende de besluitvorming door de gemeenteraden over het evaluatierapport door het bureau Necker.

1.2 De missie

De rekenkamercommissie wil door haar onderzoeken bijdragen aan het leervermogen van de gemeentelijke organisatie. Daarmee wil de commissie de effectiviteit van het beleid van de gemeenten bevorderen, maar ook een doelmatige en rechtmatige voorbereiding en uitvoering daarvan. Met de onderzoeken wil de commissie de gemeenteraad handvatten bieden om haar controlerende en kaderstellende taak beter te kunnen uitvoeren, de gemeenten de mogelijkheid bieden om de organisatie en werkwijzen te verbeteren en verder transparantie bieden aan burgers over de uitvoering van het beleid dat wordt onderzocht.

In de onderzoeksprogramma's voor het jaar 2006, 2007/2008 en 2009 heeft de commissie uiteengezet welke vragen aan de orde komen bij het onderzoek. Wij verwijzen naar deze documenten.

1.3 Kaders door de gemeenten aangegeven

De rekenkamercommissie verricht haar taak met in acht neming van de betreffende bepalingen in de Gemeentewet en binnen de kaders aangegeven



door de gemeenten. Dit zijn: de samenwerkingsovereenkomst tussen de beide gemeenten en de raadsbesluiten tot het vaststellen van de verordening op de gemeentelijke rekenkamercommissie.

2 Verslag van de interne werkzaamheden

2.1 Organisatie

In 2009 heeft de commissie 9 maal vergaderd. Er is afwisselend in de beide gemeenten vergaderd. De commissie combineert zoveel mogelijk de vergaderingen met besprekingen met de onderzoeksbureau's, met presentaties van de onderzoeksresultaten aan de gemeenteraden of met overleg over het onderzoeksprogramma. In het verslagjaar hebben zeven activiteiten plaatsgevonden die ook als een vergadering worden beschouwd. Het betreft overleggen met de gemeenten over het onderzoeksprogramma, presentaties van onderzoeksresultaten en het bijwonen van de jaarlijkse studiedag van de Zeeuwse rekenkamercommissies. Daarnaast heeft de voorzitter vijf keer een overleg bijgewoond over de opzet en de resultaten van het evaluatieonderzoek en een bijeenkomst in Schouwen-Duiveland van de raadscommissie met de accountant. De leden van de commissie hebben, evenals in de voorgaande jaren globaal het tijdsbeslag geregistreerd dat gemoeid is geweest met het uitoefenen van hun functie. Voor de voorzitter kan dit gesteld worden op ca. 250 uur en voor de leden op ca. 150 uur. In de jaren na 2007 lag het accent vrijwel volledig op de onderzoekswerkzaamheden van de commissie. Uit bovenvermeld tijdsbeslag over de verstreken vier jaren kan worden geconcludeerd dat dit door de jaren heen vrij constant is geweest.

2.2 Secretariaat

In het secretariaat van de commissie wordt voorzien door het bureau V3 in Wolphaartsdijk, welk bureau mevrouw T. Blankenstijn heeft belast met de uitvoering. De commissie heeft ervoor gekozen om met een lichte vorm van ondersteuning (ca. vier uur per week) te volstaan, waardoor er zoveel mogelijk middelen beschikbaar blijven voor het doen van extern onderzoek. Consequentie hiervan is wel dat de leden van de commissie de inhoudelijke werkzaamheden en een deel van de administratieve werkzaamheden zelf dienen te verrichten. Gedurende een periode van circa een jaar is mevrouw Blankenstijn door ziekte uitgevallen, waardoor ook een deel van de secretariële activiteiten bij de commissie is komen te liggen. Na de zomer van 2009 heeft mevrouw Blankenstijn haar werkzaamheden kunnen hervatten.

3 Verslag van de externe werkzaamheden

3.1 Voorbereiding en vaststelling van het onderzoeksprogramma's voor 2009 en 2010

Programma 2009

In september 2008 is gestart met de voorbereiding van het onderzoeksprogramma voor 2009, waarvoor suggesties zijn gevraagd. De vanuit Tholen aangedragen suggesties zijn aanleiding geweest voor de commissie om nader overleg te voeren op 3 december 2008 met het presidium van de raad. Mede op basis van de in dit overleg gedane suggesties heeft de commissie het onderzoeksprogramma voor 2009 afgerond. In het programma dat begin 2009 aan de raden is verzonden, zijn tevens suggesties voor onderzoeksonderwerpen in 2010 opgenomen. Het op basis van de ontvangen suggesties voor de gemeente Schouwen-Duiveland gesuggereerde onderwerp (een onderzoek naar de werking van het duale systeem) bleek bij nader inzien toch minder van belang te zijn. Hierover is gesproken met de fractievoorzitters op 12 februari 2009 waarbij is besloten een onderzoek te doen naar de ruimtelijke planvorming in Schouwen-Duiveland en het voorgestelde onderzoek achterwege te laten. De rekenkamercommissie heeft het onderzoeksprogramma 2009 aldus gewijzigd vastgesteld.

Programma 2010

Met de voorbereiding van dit programma is in september 2009 gestart. Door individuele burgers zijn enkele suggesties voor onderwerpen aangedragen die vermeld zijn in het programma. Door de raad van Schouwen-Duiveland zijn een tweetal onderwerpen genoemd, die al in eerdere programma's waren opgenomen. Op 10 december 2009 heeft overleg plaatsgevonden met een delegatie uit de gemeenteraad, waarbij de voors en tegens van de beide aangedragen onderwerpen zijn besproken. Gekozen is voor het onderwerp strategisch accommodatiebeleid. Over het onderwerp inhuur van externen zal nog nader overleg plaatsvinden.

Door de raad van Tholen zijn geen onderwerpen genoemd. Op 16 december 2009 is met het presidium van de raad over mogelijke onderwerpen gesproken, hetgeen heeft geleid tot een suggestie die in het onderzoeksprogramma is opgenomen, namelijk de publiek-private samenwerking.

3.2 Contact met Zeeuwse rekenkamercommissies

Contacten met Op 9 oktober 2009 vond voor de vierde maal een bijeenkomst plaats met de gemeentelijke rekenkamercommissies in de provincie Zeeland en de provinciale rekenkamer, die gehouden werd in het gemeentehuis van Vlissingen. Hieraan hebben de leden Hoven en Van 't Laar deelgenomen.

De organisatie was in handen van de rekenkamercommissie Vlissingen en de provinciale rekenkamer. Als inhoudelijk thema stond op de agenda het gemeentelijk grondbeleid en de rol daarbij van de rekenkamercommissie. Door de inleiders werden de mogelijkheden en ervaringen toegelicht. In de middag is een excursie georganiseerd naar het Schelde-kwartier in Vlissingen, waarbij de aanwezigen konden ervaren welke opgave er voor de gemeente ligt om dit vroegere bedrijfengebied te ontwikkelen tot een woonwijk. De problemen hierbij waren al aan de orde gekomen in de ochtendsessie. Met name ook de consequenties van de economische crisis spelen de gemeente parten bij deze herontwikkeling.

Over de mogelijkheid om in de toekomst met enkele rekenkamercommissies gezamenlijk een onderzoek te starten naar de uitvoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning is met de collega-rekenkamercommissies overlegd. Hieruit bleek maar beperkte bereidheid om in een dergelijk onderzoek te participeren.

3.3 Contacten met de pers

De commissie streeft naar zoveel mogelijke actieve openbaarheid bij haar werkzaamheden. Nadat informatie aan de raden is gezonden, wordt deze informatie ook aan de pers beschikbaar gesteld door een persbericht en op de websites geplaatst. Gebleken is dat de aandacht van de pers vooral uitgaat naar de resultaten van onderzoeken.

4 De onderzoeken in 2009

De onderzoeken in 2009

Voor het jaar 2008 was voorzien in een onderzoek naar de vraag in hoeverre het bestuur, de organisatie en de cultuur van de gemeente Schouwen-Duiveland in staat zijn bedrijfsmatig met hun taken om te gaan en zich marktgericht te profileren. De uitvoering van dit onderzoek is opgedragen aan het bureau Zenc in Den Haag. Het heeft veel hoofdbreken en overleg tussen commissie, onderzoeksbureau en betrokken ambtenaren en raadsleden gevegd om tot een bruikbaar operationeel kader en een onderzoeksopzet te komen. Om die reden is het onderzoek in fasen opgedeeld. Bij het onderzoek is een klankbordgroep bestaande uit raadsleden en ambtenaren betrokken. Het onderzoek is in tijd uitgelopen. Op 5 oktober 2009 zijn de onderzoeksresultaten, de conclusies en aanbevelingen aan de raad van Schouwen-Duiveland gepresenteerd. Aan het einde van het verslagjaar was nog geen reactie op het rapport door het college van burgemeester en wethouders aan de raad gezonden.

Het onderzoek naar de ruimtelijke planvorming in de gemeente Schouwen-Duiveland is opgedragen aan Rigo Research en Advies BV in Amsterdam. Het onderzoek is in twee fasen ingedeeld, waarbij pas na afronding van de eerste fase wordt gezien of ook de tweede fase wordt opgedragen. Aan het einde van het verslagjaar was voor de eerste fase het beschrijvend deel van de rapportage gereed en waren de interviews gehouden.

Voor Tholen is een onderzoek naar de doelmatigheid en doeltreffendheid van het inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente afgerond, welk onderzoek was opgedragen aan het Instituut voor Onderzoek van Overheidsuitgaven (IOO) in Zoetermeer. Dit onderzoek was reeds in 2006 door de gemeente Tholen naar voren gebracht. De presentatie aan de raadscommissie in Tholen vond plaats op 14 oktober 2009.

Het voor 2009 gekozen onderwerp grondbeleid/grote projecten heeft ernstige vertraging ondervonden. Nadat dit onderwerp medio 2009 was opgedragen aan het Instituut voor Onderzoek van Overheidsuitgaven (IOO) in Zoetermeer, heeft het onderzoeksbureau een onderzoeksopzet gemaakt en informatie over het onderwerp opgevraagd bij de ambtelijke organisatie van Tholen. Ondanks herhaalde verzoeken daartoe is de gevraagde informatie niet ter beschikking gesteld, enerzijds omdat de relevantie van de gevraagde informatie niet werd gezien, anderzijds omdat de ambtelijke organisatie meer betrokkenheid bij het onderwerp voorstond. De rekenkamercommissie heeft pas in een laat stadium



en via het onderzoeksbureau hiervan kennis genomen en betreurt de gevolgde handelwijze. Bij problemen, vragen of suggesties is de rekenkamercommissie aanspreekbaar en altijd bereid hierover met de organisatie in gesprek te gaan met behoud van ieders verantwoordelijkheid. De commissie wijst op het bepaalde in de verordening dat de rekenkamercommissie alle informatie van de organisatie ontvangt die voor een goede functievervulling noodzakelijk wordt geacht. Het streven is erop gericht begin 2010 in een gesprek de problemen uit de wereld te helpen.

Naar aanleiding van opmerkingen inzake het gebrek aan afstemming tussen de rekenkameronderzoeken en de artikel 213 a onderzoeken, door de burgemeester van Tholen heeft de rekenkamercommissie in een brief aan het college van burgemeester en wethouders de voorgeschiedenis en de afstemming van de verschillende onderzoeksonderwerpen aan de orde gesteld. De brief gaat met name in op de onderwerpen inkoop- en aanbestedingsbeleid en gemeentelijk grondbeleid/grote projecten. Over deze onderwerpen zijn ook art. 213 a onderzoeken verricht. De rekenkamercommissie bepleit een betere afstemming van de onderzoeksonderwerpen tussen gemeentelijke organisatie en rekenkamercommissie.

5 Voortgang van de verrichte onderzoeken

5.1 Inleiding

In vorige jaarverslagen en onderzoeksprogramma's is het voornemen vermeld in het jaarverslag te vermelden wat de gemeenten doen met de aanbevelingen opgenomen in de onderzoeksrapporten. Voor de commissie is de griffier, als vooruitgeschoven post van de gemeenteraad, het aanspreekpunt. Er wordt door de commissie gerapporteerd aan de gemeenteraad.

Op verzoek van de commissie is door de griffiers informatie verzameld over de voortgang van de uitvoering van de aanbevelingen van de onderzoeken van de rekenkamercommissie, die hieronder samengevat wordt weergegeven.

5.2 Schouwen-Duiveland

5.2.1 Lerend vermogen

Naar aanleiding van het onderzoek en de dialoog over het lerend vermogen van de gemeente zijn twee aanbevelingen gedaan, inhoudende de afstand tussen raad en ambtelijke organisatie verkleinen en het bewuster kiezen van prioriteiten.

Na de besluitvorming in de gemeenteraad heeft de burgemeester een notitie opgesteld voor de fractievoorzitters over de zogenaamde haardvuursessies. Daarvoor bleek niet veel belangstelling te zijn. Wel is de notitie mede aanleiding geweest voor een gezamenlijk overleg tussen raad en college over de (onderlinge)communicatie. In 2008 is gestart met het eenmaal per kwartaal houden van een informele bijeenkomst waarin de raad wordt geïnformeerd over de (voortgang van) projecten in de ruimtelijke sfeer.

Inzake het bewuster kiezen van prioriteiten heeft de raad medio 2008 een Keuzenotitie besproken waarin is aangegeven wat nog in de resterende zittingsperiode van de raad zal worden aangepakt. Deze keuzes zijn als uitgangspunt genomen voor de begroting van 2009 en 2010. Over dit onderzoek is in 2009 geen nieuwe informatie gekomen op grond waarvan de rekenkamercommissie concludeert dat dit onderzoek niet verder gevolgd zal worden.

5.2.2 Kiezen voor subsidies

In dit rapport heeft de rekenkamercommissie een achttal aanbevelingen gedaan. In een raadsbrief van 12 februari 2008 hebben burgemeester en wethouders aangegeven het rapport te onderschrijven en alle aanbevelingen te betrekken bij de herijking van het subsidiebeleid dat in 2008 en 2009 gerealiseerd moet worden. De raad heeft de raadsbrief op 27 maart 2008 voor kennisgeving aangenomen. De raad heeft in december 2009 een besluit genomen over het nieuwe subsidiebeleid. Met ingang van 2010 wordt het

nieuwe beleid gehanteerd voor verzoeken om subsidie die betrekking hebben op het begrotingsjaar 2011. Voor de programma's onderwijs, cultuur en sport, zorg en welzijn zijn beleidsregels opgesteld met doelstellingen en resultaten voor de subsidieontvangers. Een evaluatie van het nieuwe beleid wordt voorzien in 2011, waarbij opnieuw subsidieplafonds per programma worden vastgesteld.

5.2.3 Effectiviteit en doelmatigheid van re-integratie

Op basis van het onderzoek van het CAB heeft de rekenkamercommissie een twaalfal aanbevelingen/verbeterpunten gedaan. In de vergadering van de gemeenteraad van 28 augustus 2008 heeft de raad kennis genomen van de in een raadsbrief van 24 juni 2008 opgenomen reactie van burgemeester en wethouders op het rapport. In het algemeen worden de aanbevelingen/verbeterpunten, met kanttekeningen, onderschreven en meegenomen bij de verdere uitwerking van het beleid. De aanbeveling om het ontheffingenbeleid van de arbeidsverplichting te bezien, heeft geleid tot een onderzoek door De Zuidhoek Reïntegratie BV waaruit naar voren kwam dat het bestand van 76 cliënten terecht van de arbeidsverplichting was vrijgesteld. Een aanvang is gemaakt met het ontwikkelen van de "participatieladder" (een instrument waarbij de cliënt per stap in het proces gevolgd kan worden). Doel hiervan is tweeledig: re-integratie en verlenen van zorg, waardoor alle bijstandsgerechtigden in beeld blijven en kansen krijgen voor maatschappelijke participatie. Met dit instrument kan maatwerk geleverd worden door De Zuidhoek. In 2009 is een klanttevredenheidsonderzoek samen met de ketenpartners gehouden. Het Werkplein scoorde een cijfer van 7.3. Door het besluit van de raad om het Werkplein in het gemeentehuis gedeeltelijk open te houden, is de dienstverlening dicht bij huis gewaarborgd. In 2009 is een begin gemaakt met het ondernemersoverleg Werkgevers Service Punt Oosterschelderegio en de gemeente en het ketenoverleg Oosterschelderegio, waarin participeren de gemeenten, het UWV en de Oosterschelderegio. Het aantal maatschappelijk nut banen is uitgebreid naar maximaal 45. Het beschikbare budget in het Werkdeel van de rijksuitkering is vrijwel geheel benut in 2009. Wat betreft het volgen van de cliënten en de dossiervorming kan worden opgemerkt dat aan de implementatie van nieuwe automatiseringssystemen wordt gewerkt. Meer zicht op de in- en uitstroom: door optimalisering van de programmabegroting en de doelen SMART te formuleren zal het vanaf 2010 mogelijk zijn de resultaten van het beleid beter te monitoren. Het re-integratiebeleid wordt geëvalueerd waarna bezien wordt welke aanbevelingen daaruit voortvloeien.

5.2.4 Bedrijfsmatig werken

Aan het einde van 2009 was nog geen reactie op het rapport door het college van burgemeester en wethouders aan de raad kenbaar gemaakt. In het volgende jaarverslag zal de rekenkamercommissie hierop nader ingaan.

5.2.5 Beoordeling door de rekenkamercommissie

Voor zover de uitwerking van de aanbevelingen afhangt van de ambtelijke organisatie en het college van burgemeester en wethouders constateert de commissie opnieuw dat hiermee op een zorgvuldige wijze wordt gehandeld, dat gemotiveerd wordt ingegaan op de aanbevelingen en dat de stand van zaken van de uitvoering wordt bijgehouden. De uitwerking van een nieuw subsidiebeleid heeft enige tijd gevegd, maar is met ingang van 2010 van kracht geworden. In het verslag over 2008 heeft de commissie geconstateerd dat aanbevelingen die expliciet gericht zijn aan de raad bij het invullen van de kaderstellende en controlerende rol, gedaan in het subsidierapport en het re-integratierapport, niet hebben geleid tot een voor de commissie herkenbare reactie van de gemeenteraad. De commissie heeft hieraan toegevoegd dat naar haar mening de gemeenteraad niet kan volstaan met een reactie van het college van burgemeester en wethouders op aanbevelingen die het exclusieve domein van de gemeenteraad betreffen. In dit jaarverslag herhaalt de commissie deze constatering.

5.3 Tholen

5.3.1 Lerend vermogen

In zijn vergadering van 28 juni 2007 heeft de raad besloten de in het rapport opgenomen leerpunten te betrekken bij het werk van alle dag en het college van burgemeester en wethouders en de organisatie verzoeken dit eveneens te doen.

Aangegeven is dat op velerlei terrein nu bewuster wordt omgegaan met het lerend vermogen van de organisatie. Na afronding van een project/proces wordt geëvalueerd wat er goed en minder goed is gegaan. Als voorbeelden worden genoemd:

- Bij de nieuwbouw van het gemeentehuis is uitgebreid stilgestaan bij het gevolgde proces. Aan de hand daarvan zijn verbeterpunten geformuleerd die betrekking hebben op projectmatig werken, het vrij maken van menskracht voor projecten, de wijze van besluitvorming over cruciale zaken, het toetsen en controleren van werkzaamheden van externe adviseurs, het eventueel opzetten van een kredietbewakingsstelsel binnen de financiële administratie en de wijze van bestuurlijke verantwoording.
- De jaarlijkse evaluatie van het collegejaarprogramma. De oorzaken van het niet realiseren van voorgenomen zaken worden geanalyseerd, waaruit leerpunten kunnen worden geformuleerd. Aangegeven wordt dat bij de realisatie factoren een rol spelen als: de vertraging als gevolg van het betrekken van externe partijen, moeilijk opvulbare vacatures, prioriteit voor urgente en belangrijke onvoorziene zaken, onvoldoende zicht op het

verloop van bepaalde projecten waardoor tijdige bijsturing moeilijk is. De organisatie heeft voor projectmatig werken een plan van aanpak gemaakt, waarvoor in 2009 scholing is gevolgd door zowel de organisatie als het bestuur. Een deel van de organisatie heeft een scholingstraject gevolgd voor projectmanagement. In 2010 zal het projectwethouderschap geïntroduceerd worden. Professionaliseren is een continu proces waarop de organisatie inspeelt.

De rekenkamercommissie is van oordeel dat dit onderzoek niet verder gevolgd hoeft te worden.

5.3.2 Kiezen voor subsidies

De raad heeft het college van burgemeester en wethouders verzocht de onderzoeksresultaten en de aanbevelingen met betrekking tot het subsidiebeleid integraal mee te nemen bij de ontwikkeling van het nieuwe subsidiebeleid. De startnotitie herijking subsidiebeleid is door de raad op 18 december 2008 vastgesteld. In het verslagjaar 2009 zijn geen nieuwe feiten of ontwikkelingen te melden.

5.3.3 Effectiviteit en doelmatigheid van re-integratie

De raad heeft het college van burgemeester en wethouders verzocht de onderzoeksresultaten en aanbevelingen van dit onderzoek integraal mee te nemen bij de ontwikkeling van een nieuwe Re-integratienota. Waarschijnlijk zal besluitvorming over de nieuwe re-integratienota voor de zomervakantie van 2010 plaatsvinden.

5.3.4 Inkopen en aanbesteden in de gemeente Tholen

De bevindingen in het rapport van de rekenkamercommissie zijn meegenomen en de aanbevelingen, genoemd in de nota onder 4.5.2 en 6, zijn door het college van burgemeester en wethouders overgenomen. De nieuwe nota in- en aankoopbeleid is door de raad vastgesteld en het beleid is in werking getreden.

5.3.5 Beoordeling door de rekenkamercommissie

Het beantwoorden van de vraag van de rekenkamercommissie naar de voortgang van de gehouden onderzoeken heeft dit jaar minder problemen opgeleverd dan vorig jaar.

Het vastleggen en monitoren van actiepunten binnen de ambtelijke organisatie vindt nog niet systematisch plaats, anders dan in de gemeente Schouwen-Duiveland. Omdat er nog weinig voortgang is bij de uitwerking van een nieuw subsidiebeleid zal de rekenkamercommissie in het volgende jaarverslag opnieuw ingaan op dit onderwerp. Hetzelfde geldt voor het re-integratiebeleid.

In het jaarverslag over 2008 heeft de rekenkamercommissie geconstateerd dat aanbevelingen die specifiek zijn gericht aan de raad van de gemeente Tholen bij het invullen van de kaderstellende en controlerende rol, gedaan in het subsidierapport en het re-integratierapport, niet hebben geleid tot een voor de



commissie herkenbare reactie van de gemeenteraad. Wel is in het overleg met het presidium op 16 december 2009 op enkele aspecten die in het vorige jaarverslag aan de orde waren gesteld, ingegaan. De commissie herhaalt de opmerking uit het jaarverslag over 2008.

6 Financiële verantwoording

Het beschikbare budget voor 2009 bedroeg € 75.850,24 gebaseerd op een geïndexeerde inwonerbijdrage van € 1.20 per inwoner. De financiële administratie wordt gevoerd door de gemeente Schouwen-Duiveland. De beide colleges van burgemeester en wethouders hebben ermee ingestemd dat niet bestede budgetten van de commissie kunnen worden overgeheveld naar volgende jaren, omdat de onderzoeken over de jaarwisseling heenlopen en de kosten van bepaalde onderzoeken in enig jaar hoger kunnen uitvallen dan het in dat jaar beschikbare budget. De afspraak is gemaakt dat na vier jaar de balans wordt opgemaakt en dat eventuele overschotten dan terugvloeien naar de gemeenten. Daarnaast zal over een periode van vier jaar verantwoord worden welke onderzoeksuitgaven zijn gedaan voor de onderscheiden gemeenten in relatie tot het door die gemeente beschikbaar gestelde budget.

Budget 2009	€ 75.850,24
Restantbudget van voorgaande jaren	€ 101.135,49
Uitgaven voor beide gemeenten	
-reis- en verblijfkosten commissieleden	€ 1.573,55
-presentiegelden	€ 6.830,40
-overige kosten	€ 1.222,88
-kosten secretariaat	€ 4.449,27
-onderzoekskosten Necker (evaluatie)	€ 14.240,00

Totaal	€ 28.316,10
Onderzoekskosten Schouwen-Duiveland Zenc en Rigo	€ 35.842,82
Onderzoekskosten Tholen IOO	€ 27.600,00

Totaal	€ 91.758,92
Het restant budget bedraagt	€ 85.226,81
	=====

Bij deze uitgaven kan het volgende worden opgemerkt. Een deel van de kosten voor het onderzoek van Rigo zal in 2010 worden gefactureerd. Voor het onderzoek van IOO naar grondbeleid/grote projecten zijn nog geen facturen ontvangen. Deze uitgaven dienen nog ten laste gebracht te worden van het restant budget dat eind 2009 beschikbaar was. De kosten voor het secretariaat zijn lager uitgevallen als gevolg van ziekte van de ambtelijk secretaris.

Er is door de commissie negen maal vergaderd. Daarnaast wordt als een vergadering beschouwd het deelnemen door tenminste twee leden van de commissie aan een vergadering of bijeenkomst die rechtstreeks samenhangt met de werkzaamheden van de commissie. De post overige kosten heeft vooral betrekking op drukwerk van door de commissie uitgebrachte rapporten.

In overeenstemming met de gemaakte afspraken zal aan het einde van de vierjarige periode met de gemeenten worden afgerekend, waarbij de onderzoekskosten integraal worden toegerekend aan de gemeente waarvoor het onderzoek is verricht en de overige algemene kosten worden verdeeld op basis van de inwoneraantallen.

7 Evaluatie in 2007 en 2009

De samenwerkingsovereenkomst tussen de beide gemeenten is aangegaan voor een periode van vier jaar. Voorzien is in tussentijdse evaluaties door de gemeenten in het jaar 2007 en in 2009. Ten behoeve van de eerste evaluatie heeft de commissie enkele aandachtspunten in het jaarverslag over 2006 geformuleerd. Bij het opstellen van het evaluatieverslag voor de beide gemeenteraden is de commissie betrokken geweest. Tevens is in het verslag aandacht geschonken aan de door de commissie genoemde aandachtspunten. In 2009 is eveneens een evaluatie voorzien met het oog op het voortzetten van de samenwerking tussen de gemeenten en het aflopen van de benoemingstermijn van de leden. In het najaar van 2008 heeft de rekenkamercommissie verzocht om bij deze evaluatie betrokken te worden en de wens uitgesproken ook haar eigen functioneren bij de evaluatie te willen betrekken. In het vorige jaarverslag heeft de rekenkamercommissie aangegeven dat bij de evaluatie aan onder meer de volgende punten aandacht geschonken zou dienen te worden:

- De relatie tussen gemeenteraden en de commissie. De indruk bestaat dat de raden zich er nog onvoldoende van bewust zijn dat de rekenkamercommissie een instrument is ten behoeve van het verbeteren van het eigen functioneren, waarbij een afwachtende houding minder aangewezen is.
- Opstelling van een meerjarig onderzoeksprogramma.
- Openen van de mogelijkheid dat de rekenkamercommissie ook zelf onderzoek kan doen naast uitbesteding. In Zeeland en elders combineren de meeste commissies inhuur met het zelf doen van onderzoek.
- Aanpassen van de profielschets voor de leden aan het bovenstaande en actualisering.
- Bezien of de verordening en de samenwerkingsovereenkomst nog actueel zijn en zo nodig, aanpassen.
- Rekening houden met het in de praktijk noodzakelijke tijdsbeslag, aanpassing van de vacatiegeldregeling door vaststelling van een jaarlijkse vergoeding voor de leden.
- Enkele onderwerpen voortvloeiend uit een landelijk onderzoek door B&A Consulting in opdracht van het Ministerie van Binnenlandse Zaken naar de werking van de rekenkamerfunctie in het duale bestel.

Evaluatieonderzoek door onderzoeksbureau Necker

Eind 2009 is het onderzoek afgerond dat door de gemeenten en de rekenkamercommissie was opgedragen aan het bureau Necker. Op basis van een enquête en een aantal interviews heeft dit bureau gerapporteerd over de samenwerking tussen de beide gemeenten en het functioneren van de rekenkamercommissie.

De conclusies betreffen:

- beide gemeenteraden zijn tevreden over het functioneren van de rekenkamercommissie
- rekenkamercommissie, raad en organisatie staan op te grote afstand van elkaar
- er bestaan verschillende inzichten over de rolopvatting
- samenwerking levert geen inhoudelijke meerwaarde op

Op basis van deze conclusies heeft het bureau een drietal aanbevelingen gedaan:

- heroverweeg de samenwerking
- handhaaf het bestaande model van drie externe leden en breng budget en ambitieniveau in balans
- optimaliseer het model door de afstand tussen rekenkamercommissie en organisatie te verkleinen

In een eerste reactie op het rapport gericht aan de beide griffiers heeft de rekenkamercommissie opgemerkt zich grotendeels te herkennen in de conclusies van het evaluatierapport. Het op afstand staan van de commissie ten opzichte van de raad en de organisatie is een reëel punt van zorg. Optimalisering van het bestaande model acht de commissie mogelijk. Hiervoor worden enkele suggesties gedaan, zoals het instellen van een secretariaat als onderdeel van de gemeente en het door de leden zelf laten uitvoeren van onderzoek. Voordat de raad kiest voor een vervolg dient zij voor zichzelf te formuleren wat ze verwacht van een rekenkamercommissie en hoe zij ermee wil omgaan. Het is wenselijk de gemeentelijke organisatie meer te betrekken bij de onderzoeken. Voor het werk van de rekenkamercommissie is een minimaal benodigd budget nodig waarmee één onderzoek per 1 à 2 jaar kan worden verricht, naast de vacatiegelden en de kosten voor het secretariaat.

Twee van de drie leden opteren niet voor een nieuwe termijn. De drie leden zijn echter bereid tot 1 juli 2010 de lopende werkzaamheden voort te zetten in de verwachting dat op dat moment de besluitvorming is afgerond en een nieuw samengestelde commissie c.q. commissies de werkzaamheden kan overnemen.

8 Contact met de raden en de ambtelijke organisatie

In het kader van de presentatie van onderzoeken is de commissie enkele malen te gast geweest bij de raad of de raadscommissie. In februari 2009 heeft de commissie overleg gepleegd met de fractievoorzitters in de raad van Schouwen-Duiveland over het onderzoeksprogramma 2009. Over het ontwerp-programma voor 2010 heeft in december 2009 zowel overleg plaatsgevonden met de fractievoorzitters in Schouwen-Duiveland als met het presidium van de raad van Tholen. De commissie stelt het op prijs om ook op een wat informeler wijze contact te hebben met raadsleden en/of raadsfracties. In het kader van de lopende en afgeronde onderzoeken heeft overleg en afstemming met de betrokken ambtelijke medewerkers plaats gevonden.

Tenslotte

De commissie spreekt de hoop uit dat bovenstaande gegevens voldoende inzicht bieden in de werkzaamheden van de commissie in 2009. Net als voorgaande jaren is gekozen is voor een beknopt verslag, waarin niet wordt herhaald hetgeen in het onderzoeksprogramma of in de onderzoeksrapporten is opgenomen. De commissie is graag bereid het verslag nader toe te lichten en daarover in discussie te gaan.

Wolphaartsdijk, 7 april 2010.