

De raad

Tholen,

Onderwerp: Voorstel tot vaststelling van het plan van aanpak Integrale visie openbare ruimte

Geachte leden van de raad,

Voor u ligt het plan van aanpak om te komen tot een integrale visie op de openbare ruimte als eerste stap naar een integraal beleidsplan openbare ruimte.

Aanleiding en probleemstelling

In 2016 heeft de gemeenteraad de missie en visie voor de gemeente vastgesteld. Deze vragen om een vertaling naar het beleid in de openbare ruimte. Daarnaast zijn we bezig met een organisatieontwikkeling "Tholen met de tijd mee", waar we ervan uit gaan dat het bestuur erop mag rekenen dat we beleid zoveel mogelijk integraal aanbieden om daarmee aan te kunnen sluiten bij de veranderende rol van de overheid van klassieke verzorgingsstaat naar participatiesamenleving.

Om snel en adequaat in te kunnen spelen op allerlei ontwikkelingen is een wendbare organisatie noodzakelijk (proces- en opgavegericht).

Deze integrale, proces- en opgavegerichte aanpak is ook zichtbaar in het coalitieprogramma 2018-2022 'Samen leven'.

Integraal beleid is niet alleen wenselijk voor het college c.q. de raad en vanuit de organisatieontwikkeling, maar anno 2018 ook noodzakelijk. De openbare ruimte wordt beïnvloed door verschillende maatschappelijke, politieke en omgevingsfactoren. We worden ons er steeds meer bewust van hoe de openbare ruimte kansen biedt om positieve invloed uit te oefenen op die factoren. Het is dan ook niet meer logisch om de openbare ruimte los te zien van haar omgevingsfactoren. We zijn genoodzaakt meer samen te werken en ook andere disciplines te betrekken.

Verder zijn er vijf grote transities te noemen die gaande zijn in de wereld en maatschappij waarin wij leven en die van grote invloed zijn op de inrichting en het beheer & onderhoud van de openbare ruimte:

- klimaatverandering (intensiteit van regenbuien, langdurige droogte en hitte)
- vergrijzing
- veranderende mobiliteit (elektrisch en zelfrijdend)
- energietransitie
- (burger)participatie

Deze transities dienen een plaats in het beleid te krijgen om toekomstbestendig te zijn. De cyclus van aanleg tot vervanging van bijvoorbeeld riolering en wegen ligt tussen de 40-80 jaar. Als we nu openbare ruimte aanleggen of opnieuw inrichten, is dit voor een lange periode en dan komen we er (behalve voor onderhoud) in principe vóór 2050 niet meer.

De keuzes die nu gemaakt worden, hebben consequenties voor de inrichting, beheer en onderhoud van de openbare ruimte voor de komende decennia.

Tenslotte zal naar verwachting in 2021 de Omgevingswet ingevoerd worden. Naast een ingrijpende wijziging van de regelgeving en toepassing van nieuwe instrumenten vraagt deze wet een andere werk- en denkwijze van zowel overheden als van burgers en ondernemers. Werken volgens de Omgevingswet betekent meer integraal en minder sectorgericht werken met meer ruimte voor uitnodigingsplanologie in plaats van toelatingsplanologie.

Doelstellingen en gewenst resultaat

Om beleid integraal te kunnen aanbieden, hebben we een gezamenlijke visie nodig. Hierin moet zijn opgenomen hoe we als gemeente om willen gaan met de openbare ruimte. Dit Plan van Aanpak is een voorstel om te komen tot een integrale missie en visie op de openbare ruimte.

In de missie en visie spreken we af wat onze ambitie is hoe we met de openbare ruimte om willen gaan op het gebied van inrichting, gebruik en beheer. De wensen van de gebruikers van de openbare ruimte, onze burgers, bezoekers en bedrijven, vormen daarbij het uitgangspunt.

Natuurlijk binnen de financiële kaders en met onze gemeentelijke verantwoordelijkheid voor het gemeenschappelijke belang en duurzaam beheer van kapitaalgoederen.

Dus: wat levert het op? Een breed gedragen en langere termijn beeld over de waarde van en visie op de openbare ruimte in de gemeente Tholen met een eerste vertaling van de visie naar handvatten voor een werkbare strategie, waarmee afgewogen keuzes gemaakt kunnen worden in de openbare ruimte.

Kaders

Op raadsniveau worden de missie en visie en kaders vastgesteld. Op dit niveau worden (integrale) overkoepelende afspraken gemaakt die gelden voor de algehele openbare ruimte. De burger en de raad leveren hier belangrijke input. Zij zijn immers eindgebruiker en eindverantwoordelijke. In het plan van aanpak is dit verder uitgewerkt.

Planning

De voorgestelde werkwijze waarbij stakeholders en burgers worden betrokken is te lezen in het bijgevoegde plan van aanpak. Indien we deze aanpak volgen, zal in de raadsvergadering van september 2019 de integrale visie op de openbare ruimte vastgesteld kunnen worden.

Voorstel

Uw raad wordt voorgesteld om:

- Het plan van aanpak Integrale visie openbare ruimte vast te stellen

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Tholen,
de secretaris de burgemeester

S. Nieuwkoop

G.J. van de Velde - de Wilde