

De raad

Tholen,

Onderwerp: Voorstel tot het vaststellen van de verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit en het benoemingsbesluit.

Geachte raad,

Samenvatting

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet dienen gemeenten te beschikken over een adviescommissie omgevingskwaliteit. Hiervoor dient elke gemeente een verordening vast te stellen, waarin de instelling van deze commissie is geregeld. Dit besluit ziet expliciet op een beleidsneutrale overgang naar de Omgevingswet met daarbij een ingebouwde flexibiliteit om naar de toekomst toe het advies takenpakket uit te breiden. Met het voorstel voor deze verordening stellen we een brede integrale adviescommissie aan. Op basis van raadsbesluiten in het kader van de Omgevingswet, of als het college daartoe aanleiding ziet, kunnen de taken en de samenstelling van de commissie in de toekomst voor bepaalde ontwikkelingen of plannen (tijdelijk) worden uitgebreid met andere onderwerpen (bijvoorbeeld duurzaamheid, stedenbouw) die betrekking hebben op de kwaliteit van onze fysieke leefomgeving.

De Memorie van Toelichting van de Omgevingswet benoemt een aantal aspecten van omgevingskwaliteit: cultureel erfgoed, architectonische kwaliteit van bouwwerken, stedenbouwkundige kwaliteit en de kwaliteit van natuur en landschap. Dit betekent dat de commissie ten minste moet beschikken over enkele leden die deskundig zijn op het gebied van cultuurhistorie, bouw- en architectuurhistorie, restauratie, landschap en stedenbouw. Al naar gelang de lokale omstandigheden en de gewenste reikwijdte van de advisering kan er andere deskundigheid aan worden toegevoegd. Het is uiteraard mogelijk dat één persoon meerdere deskundigheden in zich verenigt.

Aanleiding en probleemstelling

De taken en bevoegdheden van de huidige monumenten- en welstandscommissies vervallen bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Gemeenten moeten daarom een nieuwe gemeentelijke adviescommissie instellen. Het instellen van een commissie ruimtelijke kwaliteit is geborgd in de Omgevingswet (artikel 17.9 gemeentelijke adviescommissie). De juridische grondslag voor de huidige welstandscommissie vervalt onder de nieuwe wet en wordt vervangen door een nieuwe door de raad in te stellen adviescommissie. Voor gemeenten met rijksmonumenten binnen haar grondgebied is het instellen van de nieuwe commissie een verplichting. Deze commissie adviseert het college in ieder geval over alle gebouwde Rijksmonumenten (wettelijke plicht), maar kan daarnaast ook over andere onderwerpen adviseren.

De verordening regelt de instelling van de gemeentelijke adviescommissie, de delegatie van de benoeming van haar leden en de werking van de commissie.

De verordening is gebaseerd op de modelverordening die in gezamenlijkheid is opgesteld door de VNG, Federatie Ruimtelijke Kwaliteit en de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Het model is daarbij in- en aangevuld om de werking van de huidige welstandscommissie van de gemeente Tholen, geactualiseerd en aangepast naar de Omgevingswet, zoveel mogelijk voort te kunnen zetten. De verordening is in samenspraak met de gemeente Tholen opgesteld door de Vereniging Dorp, Stad en Land die momenteel de personele invulling van de welstandscommissie levert.

Doelstellingen en gewenste resultaten

Het voldoen aan de wettelijke verplichting om een gemeentelijke adviescommissie in te stellen als bedoeld in artikel 17.9 Omgevingswet en het bevorderen van de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

Kaders

De verordening op de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit gemeente Tholen treedt in werking op het moment dat de Omgevingswet in werking treedt en de huidige regels met betrekking tot de commissie uit de Bouwverordening Tholen vastgesteld 13 september 2012 en Monumentenverordening Tholen 1995 vastgesteld 28 augustus 1995 vervallen bij inwerkingtreding van deze verordening.

De verordening is gebaseerd op de VNG-modelverordening en voldoet aan de wettelijke eisen uit de Omgevingswet en is afgestemd met de Vereniging Dorp, Stad en Land die momenteel de personele invulling levert voor de welstandscommissie.

De vaststelling van deze verordening brengt geen extra kosten met zich mee ten opzichte van de huidige situatie.

Overwegingen/motivering per variant

1.1 Het instellen van een adviescommissie is wettelijk verplicht

Het is voor 1 januari 2023 wettelijk verplicht om een gemeentelijke adviescommissie ingesteld te hebben en de leden daarvoor te benoemen ten aanzien van de advisering aan het college over aanvragen voor omgevingsvergunningen bij Rijksmonumenten.

1.2 Dit is nodig om de huidige werkwijze te kunnen handhaven

De huidige situatie vormt de basis voor de nieuwe situatie. Om het huidige gemeentelijke beleid en de gemeentelijke regelgeving ten aanzien van de welstand, ruimtelijke kwaliteit en cultureel erfgoed na 1 januari 2023 voort te kunnen zetten onder de Omgevingswet moet een gemeentelijke adviescommissie worden ingesteld en de leden daarvoor worden benoemd.

2.1 Dit bevordert de flexibiliteit

Dit besluit ziet expliciet op een beleidsneutrale overgang naar de Omgevingswet met daarbij een ingebouwde flexibiliteit om naar de toekomst toe het advies takenpakket uit te breiden. Met het voorstel voor deze verordening stellen we een brede integrale adviescommissie aan. Op basis van raadsbesluiten in het kader van de Omgevingswet, of als het college daartoe aanleiding ziet, kunnen de taken en de samenstelling van de commissie in de toekomst voor bepaalde ontwikkelingen of plannen (tijdelijk) worden uitgebreid met andere onderwerpen (bijvoorbeeld duurzaamheid, stedenbouw) die betrekking hebben op de kwaliteit van onze fysieke leefomgeving.

De Omgevingswet regelt dat de gemeenteraad de leden van de gemeentelijke adviescommissie moet benoemen. In het kader van het duale stelsel adviseert de adviescommissie echter aan het college. Voor voldoende flexibiliteit in het proces voor de benoeming van leden is het wenselijk dit ook in het vervolg bij het college neer te leggen.

Verdere procedure/planning

De verordening wordt gepubliceerd voor bekendmaking. In het jaarverslag van de adviescommissie, dat jaarlijks aan het college en de raad wordt aangeboden worden de werkzaamheden van de adviescommissie geëvalueerd.

Voorstel

1. De verordening gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit 2023 vast te stellen, waarin is bepaald dat deze in werking treedt op de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet;
2. Per deze datum conform het benoemingsbesluit de leden te benoemen als lid van de gemeentelijke adviescommissie omgevingskwaliteit;
3. Kennis te nemen van het concept-reglement van orde voor deze commissie.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Tholen,

J.K. Fraanje M.L.P. Sijbers
secretaris burgemeester

