

Aan

De colleges van burgemeester en wethouders
van de Zeeuwse gemeenten

Onderwerp: Wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke regeling
Veiligheidsregio Zeeland 2025

Geacht college,

Conform artikel 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en artikel 30 van de Gemeenschappelijke regeling VRZ 2021 bieden wij u hierbij het wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zeeland 2025 aan. Dit voorstel strekt ertoe de bepalingen van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen te implementeren.

Wat vragen wij?

Voor het wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zeeland 2025 ontvangen wij graag een zienswijze van uw gemeenteraad. Hiervoor vragen wij uw raad kennis te nemen van het wijzigingsvoorstel (bijlage 1), de huidige Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zeeland 2021 (bijlage 2), de was-wordt-lijst met, indien aan de orde, een artikelsgewijze toelichting (bijlage 3) en de notitie 'Samen kom je verder; gevolgen van wijziging Wgr 2022', VZG (bijlage 4).

Aanleiding

Op 1 juli 2022 is de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) in werking getreden. De wijziging strekt ertoe de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken door meer sturings- en controle-instrumenten te bieden aan gemeenten en door gemeenteraden beter in de gelegenheid te stellen hun controlerende taak uit te voeren, onder meer op het gebied van zienswijzen bij wijzigingen, participatie, de actieve informatieplicht, evaluatie en de P&C cyclus. Ook biedt de gewijzigde Wgr de mogelijkheid om als gemeenteraden tezamen een raadsadviescommissie in te stellen. Van deze laatste mogelijkheid kan alleen gebruik worden gemaakt indien alle bij de gemeenschappelijke regeling betrokken gemeenteraden daarmee instemmen.

- Crisisbeheersing en Rampenbestrijding
- Risicobeheersing
- Brandweezorg
- Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR)

Datum:

24/09/2024

Verzenddatum:

24/09/2024

Inlichtingen:

E-Mail: bestuursondersteuning@vrzeeland.nl

Ons kenmerk:

VRZ/202401350

Uw kenmerk:**Blad:**

1 van 3

Aantal bijlagen:

4

Adres:

Postbus 8016
4330 EA Middelburg
Segeerssingel 10
4337 LG Middelburg
info@vrzeeland.nl

Internet:

www.vrzeeland.nl

Bank:

IBAN:
NL06BNGH0285027956
BIC:
BNGHNL2G
t.n.v. Veiligheidsregio Zeeland

Een uitgebreidere toelichting op de gewijzigde Wgr treft u in de notitie 'Samen kom je verder' die door een juridische werkgroep in opdracht van de Vereniging Zeeuwse Gemeenten (VZG) is opgesteld. Deze werkgroep heeft tevens een modelregeling opgesteld ter ondersteuning van de Gemeenschappelijke Regelingen in Zeeland. Dit model is in een eerder stadium met de gemeenteraden gedeeld door de VZG en is als uitgangspunt gebruikt voor het wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zeeland 2025.

Hieronder schetsen wij – kort – de bijzondere context van VRZ. Daarnaast vindt u een beknopte toelichting op de voor VRZ belangrijkste wijzigingen in het wijzigingsvoorstel. Van belang is tot slot te vermelden dat het wijzigingsvoorstel geen (fundamentele) andere wijzigingen bevat dan de wijzigingen die volgen uit de Wgr, rekening houdend met de bijzondere voorschriften uit de Wet veiligheidsregio's (Wvr).

Bijzondere context VRZ

Zoals hierboven reeds aangegeven, is de modelregeling van de VZG als uitgangspunt gebruikt bij het opstellen van het wijzigingsvoorstel Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Zeeland 2025. De modelregeling biedt ruimte voor aanpassingen aan de specifieke context van een gemeenschappelijke regeling.

Veiligheidsregio Zeeland is een gemeenschappelijke regeling die dwingend wordt voorgeschreven door de Wet veiligheidsregio's. In de Wet veiligheidsregio's staan daarnaast enkele bijzondere, dwingende bepalingen met betrekking tot de samenstelling van de Algemeen Bestuur en de benoeming van de voorzitter bij koninklijk besluit. Dit heeft tot gevolg dat een aantal in de modelregeling van de VZG opgenomen bepalingen niet van toepassing zijn op Veiligheidsregio Zeeland en daarom ook niet gevolgd worden – bijvoorbeeld de bepalingen over de benoeming en ontslag van een voorzitter door het algemeen bestuur of de overgangsregeling voor leden van het algemeen bestuur na gemeenteraadsverkiezingen.

Alle voorgestelde wijzigingen kunt u terugvinden in de bijgevoegde was-wordt-lijst. Daar treft u ook een artikelsgewijze toelichting, waar nodig voorzien van een verwijzing naar het wettelijk kader. Afwijkingen van de modelregeling van de VZG worden tevens benoemd.

Advies: geen raadsadviescommissie

In de notitie 'Samen kom je verder; gevolgen van wijziging Wgr 2022' wordt afgeraden te kiezen voor het instellen van een raadsadviescommissie (zie bijlage 4, paragraaf 5.2). Onder andere vanwege de mogelijke rolonduidelijkheid van de commissie ten opzichte van het bestuur – vooral bij politieke afwegingen – de tijdsbelasting voor raadsleden en het feit dat de samenstelling slechts in beperkte mate een afspiegeling vormt van de betrokken raden. Ook kan de betrokkenheid van de raadsadviescommissie in de voorbereidende fase van besluitvorming op gespannen voet komen te staan met de controlerende taak van gemeenteraden ten opzichte van gemeenschappelijke regelingen.

Naast de hiervoor genoemde argumenten, geldt voor VRZ dat al enkele jaren gewerkt wordt met een raadsklankbordgroep. Alle raden zijn hierin met twee leden vertegenwoordigd. De raadsklankbordgroep komt vier keer per jaar samen en wordt dan door de directie voorgelicht over en meegenomen in de stand van zaken. Ook wordt vaak een inhoudelijke verdieping op een thema verzorgd. VRZ onderschrijft het belang van de betrokkenheid van raadsleden, maar is van mening dat de raadsklankbordgroep hieraan de juiste invulling geeft.

Advies: geen aanvullende afspraken over zienswijzen

Tot slot biedt artikel 10 lid 5 en 6 van de Wgr de mogelijkheid aan raden om facultatief bepaalde zienswijzen te vragen. Zoals in de notitie 'Samen kom je verder' wordt aangegeven, gelden in Zeeland al bijzondere aanvullende afspraken over het vragen van zienswijzen in voorkomende gevallen (paragraaf 2.3, p.7). Hiermee worden de raden beter in positie gesteld.

In verband met deze al bestaande afspraken, adviseren wij om niet op voorhand nog verdergaande afspraken over zienswijzen op te nemen in de nieuwe gemeenschappelijke regeling.

Procedure en tijdsplan

- Na instemming van het algemeen bestuur, wordt het wijzigingsvoorstel door de colleges van B&W aan de gemeenteraden te toegezonden voor zienswijzen (artikel 1 lid 2 van de Wgr).
- De gemeenteraden kunnen binnen acht weken hun zienswijze naar voren brengen bij de colleges (artikel 1 lid 3 van de Wgr). Wenst een raad geen zienswijze in te brengen, dan wordt het college daarvan zo snel mogelijk op de hoogte gesteld.
- De zienswijzen worden behandeld tijdens de vergadering van het algemeen bestuur van december 2024. Eventuele aanpassingen naar aanleiding van de zienswijzen kunnen verwerkt worden.
- Vervolgens wordt het wijzigingsvoorstel voorgelegd aan de gemeenteraden voor toestemming (artikel 1 lid 4 van de Wgr). Toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.
- Na de verkregen toestemming van de dertien gemeenteraden, wordt de gemeenschappelijke regeling gewijzigd indien tweederde van de colleges van B&W hiertoe besluiten (artikel 30 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zeeland 2021).
- Zodra alle stappen doorlopen zijn, kan de nieuwe regeling wordt vastgesteld en bekendgemaakt in Q2 van 2025. De Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zeeland 2025 treedt in werking na bekend te zijn gemaakt door de gemeente Middelburg namens alle deelnemende gemeenten in het gemeentebblad (artikel 37 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Zeeland 2025).

Hopende u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben,

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio Zeeland,



H.J.A. van Merrienboer
voorzitter



J. Gaemers
secretaris