

## RAADSVOORSTEL

---

Zaaknummer: 1412336  
Datum: 18-11-2025  
Portefeuillehouder: Burgemeester Sijbers en wethouder van Leeuwen  
Team: Team Concernzaken en team Sociaal Domein  
Contactpersoon: N. de Vries en S. van der Veren

### Onderwerp

*Ontwerp Gemeenschappelijke Regeling GGD en VR Zeeland*

### Voorstel

1. Kennis te nemen van het ontwerp van de Gemeenschappelijke regeling GGD en VR Zeeland met de bijbehorende bijlagen;
2. een zienswijze in te dienen om aandacht te vragen voor:
  - aansluiting RUD bij huisvesting en bedrijfsvoering;
  - een landelijke lobby financiën VRZ en GGD inzake risicoprofiel Zeeland.
3. In te stemmen met het ontwerp van de Gemeenschappelijke regeling GGD en VR Zeeland.

### Inleiding

Gezondheid en veiligheid zijn essentiële waarden voor Zeeland. GGD Zeeland en Veiligheidsregio Zeeland spelen hierin een cruciale rol. De maatschappelijke dynamiek en toenemende (complexiteit van) taken stellen steeds hogere eisen aan de organisaties. De organisatorische kwetsbaarheid van zowel GGD als VRZ, met name op het gebied van bedrijfsvoering, vraagt om een structurele oplossing.

De vormgeving van deze structurele oplossing is in 2024 en 2025 onderzocht. De resultaten van dit onderzoek zijn beschreven in het plan Samen, Sterker en Beter – Samenwerking GGD en Veiligheidsregio Zeeland'. Uit dit onderzoek is gebleken dat de beste manier om deze kwetsbaarheden het hoofd te bieden een verregaande samenwerking op bedrijfsvoering is. De best passende en meest effectieve manier om deze samenwerking vorm te geven is het vormen van één gemeenschappelijke regeling met zowel GGD als VRZ daarin ondergebracht. In de bijlage vindt u het gezamenlijke raadsvoorstel van de GGD en de Veiligheidsregio Zeeland voor de Zeeuwse gemeenten, waarin aanvullende informatie en verduidelijkingen zijn opgenomen.

### Doelstelling

Het creëren van een gemeenschappelijke regeling draagt bij aan het borgen van de kwaliteit van gezondheid en veiligheid in Zeeland op langere termijn.

## Argumenten

### 1.1 Balans in governance

Er dient sprake te zijn van een zo evenwichtig mogelijke governance tussen Veiligheid en Publieke Gezondheid. Dit is een belangrijk aandachtspunt, aangezien de Wet op de Veiligheidsregio's voorschrijft dat het algemeen bestuur van de veiligheidsregio – en daarmee ook van de nieuwe organisatie – bestaat uit burgemeesters, zijnde de portefeuillehouders veiligheid.

De wethouders Publieke Gezondheid moeten de maximale beslissingsbevoegdheid kunnen hebben op het onderwerp publieke gezondheid.

### 1.2 Voldoen aan wet- en regelgeving

De ontwerp-GR voldoet aan alle relevante wet- en regelgeving, in het bijzonder de Wet veiligheidsregio's, de Wet publieke gezondheid en de Wet gemeenschappelijke regelingen.

### 1.3 Aansluiting bij richtlijnen van de Vereniging Zeeuwse Gemeenten (VZG)

Waar mogelijk wordt aangesloten bij de door de VZG opgestelde richtlijnen, om consistentie en herkenbaarheid te waarborgen binnen het Zeeuwse bestuurlijke landschap.

### 1.4. Leesbaarheid en noodzakelijkheid

De regeling wordt opgesteld in heldere en begrijpelijke taal en bevat uitsluitend de bepalingen die noodzakelijk zijn om in de regeling zelf vast te leggen. Waar mogelijk zijn nadere uitwerkingen opgenomen in onderliggende documenten, zoals statuten, reglementen en instellingsbesluiten.

## Kanttekeningen en effecten

### 1.1.1 Er zijn gemeenteraadsverkiezingen in het proces van bestuurlijke besluitvorming.

De colleges stellen de huidige raden (2022-2026) voor zienswijzen te geven op de ontwerpregeling GGD en VR Zeeland. De colleges stellen de nieuwe raden (2026-2030) voor toestemming te geven tot het inrichten van de GR GGD en VR Zeeland. Het is daarom heel belangrijk dat over het inrichten van GR GGD en VR Zeeland een goede overdracht plaatsvindt tussen de huidige en nieuwe colleges en raden.

### 1.1.2 In de naar voren gebrachte zienswijzen kunnen door gemeenten nog op- of aanmerkingen worden meegegeven.

Ambtelijk en bestuurlijk is goed afgestemd over de ontwerpregeling GGD en VR Zeeland. Alle raden zijn de afgelopen periode steeds geïnformeerd met raadsbrieven, raadsinformatiebijeenkomsten, webinars en Q&A's over de samenwerking tussen GGD en VR Zeeland. Ook zijn de raden in april 2025 gevraagd hun zienswijze kenbaar te maken over het voorgenomen besluit tot het oprichten van een gemeenschappelijke regeling voor GGD en VRZ. Deze zienswijzen zijn meegenomen in het proces om te komen tot voorliggende ontwerpregeling. In de periode van november 2025 en januari 2026 worden nog drie webinars georganiseerd om alle raden te informeren over de ontwerpregeling. Daarnaast doen GGD en VRZ het aanbod om in de individuele colleges en raden een toelichting te geven. Desondanks kan na de raadsbesluiten blijken dat nog op- of aanmerkingen zijn over bepaalde onderdelen van de ontwerpregeling. Als dat het geval is, wordt dit in eerste instantie behandeld in de Algemeen Besturen van GGD en VRZ waar de ontvangen zienswijzen worden gewogen en de ontwerpregeling indien nodig op onderdelen wordt aangepast. De planning is dat hierna de procedure voor toestemming en instemming start.

## Financiën

De financiële gevolgen zijn voor het eerst zichtbaar in de begroting van de nieuwe GR. In het meest gunstige geval zijn we in staat een begroting voor 2027 en verder te maken. Die begroting is ook afhankelijk van het ontwerp van de samenvoeging van de teams/afdelingen bedrijfsvoering. Dit ontwerpproces heeft een andere planning.

De bijdrageregeling (verdeling van de gemeentelijke bijdragen) is geen onderdeel van de ontwerperegeling en moet nog opgesteld worden. Het doel is om deze gelijktijdig met de begroting 2027 aan de gemeenten aan te bieden voor een zienswijze. Het uitgangspunt bij het opstellen van de bijdrageregeling is dat er geen herverdeeffecten tussen de gemeenten plaats vinden. Dit betekent dat de bijdragen gebaseerd zijn op de huidige verdeling van de gemeentelijke bijdragen bij GGD en VRZ.

## Juridische gevolgen

Op dit moment niet van toepassing.

## Communicatie

Bij de ontwerp Gemeenschappelijke Regeling GGD en VR Zeeland is een toelichting geschreven. Ook is een uitgebreide Q&A opgesteld. Deze documenten treft u in de bijlagen. Daarnaast worden voor de gemeenteraden in november en januari raadsinformatiebijeenkomsten georganiseerd. In deze sessies worden raadsleden geïnformeerd over het proces, de achtergrond en inhoud van de ontwerp Gemeenschappelijke Regeling GGD en VR Zeeland, zodat zij goed zijn voorbereid op de zienswijzenprocedure en hun rol daarin.

## Vervolg

Na besluitvorming in de beide Algemeen Besturen is het ontwerp GR GGD en VR Zeeland ter zienswijzen aangeboden aan de gemeenteraden. De gemeenteraden wordt gevraagd uiterlijk 10 februari hun zienswijze uit te brengen.

In deze periode werken de organisaties aan de aspecten die geen plek in de regeling hebben gekregen, zoals instellingsbesluiten en reglementen van orde voor de ambtelijke adviesorganen, instellingsbesluiten voor Bestuurscommissie Veiligheid en Bestuurscommissie Publieke Gezondheid, reglementen van orde voor alle bestuursorganen, benoemingsstatuten en de bijdrageregeling. Ook wordt een begin worden gemaakt met het organisatiestatuuut.

Op 26 en 27 februari wegen beide Algemeen Besturen de binnengekomen zienswijzen. Na weging en eventuele aanpassing van de ontwerp Gemeenschappelijke Regeling GGD en VR Zeeland, wordt deze aangeboden aan de gemeenteraden voor toestemming. De planning is dat de procedure voor toestemming en instemming start kort na de gemeenteraadsverkiezingen. Na verkregen toestemming van de gemeenteraden kunnen de colleges instemmen. Hierna kan de GR definitief worden vastgesteld. De beoogde ingangsdatum van de nieuwe GR is 1 januari 2027.

Uiteraard zijn de directies van GGD en VRZ bereid om in de gemeenteraad een toelichting te geven op de ontwerperegeling.

## Bijlage(n)

1. Aanbiedingsbrief Ontwerp Gemeenschappelijke Regeling GGD en VR Zeeland
2. Ontwerp Gemeenschappelijke regeling GGD en VR Zeeland
3. Toelichting op de ontwerp Gemeenschappelijke regeling GGD en VR Zeeland
4. Q&A ontwerp-GR GGD en VR Zeeland
5. Romptekst raadsvoorstel ontwerp GR GGD en VR Zeeland