

De raad van de gemeente Tholen

Tholen, 28 april 2021

Onderwerp: Voorstel tot het nemen van een algemeen belangbesluit voor de haven van Stavenisse.

Geachte raad,

Aanleiding en probleemstelling

Op 8 december 2016 heeft uw raad de Havenvisie Stavenisse vastgesteld. Aanleiding tot het opstellen van deze visie was de dalende bezettingsgraad en de daarmee toenemende druk op de exploitatie van de haven. Deze haven is al enige tijd verlieslatend. In deze visie is ook het voornemen uitgesproken om de mogelijkheden voor extern beheer van de haven te onderzoeken.

In 2020 hebben wij een oriënterende marktconsultatie laten verrichten. In uw vergadering 12 maart 2020 heeft u gesproken en besloten over de uitkomsten marktconsultatie externe exploitatie van de haven in Stavenisse. Uw raad deelde onze conclusie dat een voortzetting van de huidige situatie de meeste kansen biedt op een exploitatie met een zo laag mogelijk jaarlijks exploitatietekort aan de zijde van de gemeente. U besloot onder andere in te stemmen met het voeren van de procedure ten behoeve van een besluit algemeen belang ingevolge de Mededingingswet (Wet Markt en Overheid) met toepassing van de Inspraakverordening van de gemeente Tholen. In verband met het coronavirus heeft het voeren van deze procedure helaas langer op zich laten wachten dan gewenst.

Wij zijn voornemens vooralsnog de huidige situatie voort te zetten. Daarbij worden de ligplaatsen risicodragend door de gemeente geëxploiteerd en verricht Sportvisserij- en Watersportvereniging Stavenisse (hierna: SWS) ondersteunende taken. De liggeldtarieven zijn niet kostendekkend. Zij zijn niet ten minste gelijk aan de integrale kostprijs van het onderhoud en het beheer van de haven door de gemeente. Op grond van de Mededingingswet is het niet toegestaan om economische activiteiten onder de kostprijs uit te (laten) voeren. Dit is enkel mogelijk indien deze activiteit door uw raad wordt vastgesteld als dienst van algemeen belang. Op termijn willen wij het gesprek voeren met SWS om eventueel te komen tot een externe exploitatievorm waarbij de SWS taken en/of risico's van de gemeente overneemt. Er moet evenwel rekening mee worden gehouden dat een exploitatie tegen kostprijsdekkende voorwaarden onhaalbaar is.

Doelstellingen en gewenste resultaten

Uit de Havenvisie Stavenisse volgt dat de exploitatie van de haven van Stavenisse extern moet worden belegd. Wij hadden het plan de selectieprocedure te starten en afspraken te maken met een marktpartij. Uit de eerder uitgevoerde marktconsultatie volgt echter de conclusie dat kostprijsdekkende verhuur geen commerciële exploitant zal aantrekken. Voor deze economische activiteit is er derhalve sprake van marktfalen.

De verhuur van de ligplaatsen in de haven is eveneens niet kostendekkend. De Mededingingswet staat economisch handelen van een overheid onder de kostprijs niet toe. Dit is anders als de gemeente op grond van artikel 25h, vijfde lid, Mededingingswet een zogenoemd "algemeen belangbesluit" heeft genomen. Voor de verdere motivering verwijzen wij u naar de toelichtende notitie, die als bijlage bij dit voorstel is gevoegd.

Met een "algemeen belangbesluit" is de verhuur van de ligplaatsen in de haven van Stavenisse, alsmede het in exploitatie geven van de haven onder de kostprijs niet in strijd met de

Mededingingswet. Dit besluit opent daarmee de weg om de exploitatie van de haven op termijn aan SWS aan te bieden.

Gevolgte procedure

Zorgvuldig handelen hebben wij hoog in het vaandel staan. Bij voorliggend algemeen belangbesluit strekt het besluit ertoe dat de gemeente economische activiteiten mag verrichten onder de kostprijs. Dit is voor een commerciële exploitant onhoudbaar. Iedere ondernemer zal namelijk kosten en baten afwegen. In het voorliggende geval zien wij het voortbestaan van een jachthaven in Stavenisse in het algemeen belang (het draagt zeker bij aan de leefbaarheid van Stavenisse), dat maakt dat het uitvoeren van deze economische activiteit onder de kostprijs wenselijk en noodzakelijk wordt. Uw raad besloot wat betreft de te volgen procedure toepassing te geven aan de Inspraakverordening van onze gemeente.

Het ontwerp-besluit heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen en iedereen heeft de mogelijkheid gehad zijn of haar zienswijzen te geven. Tijdens deze periode hebben wij geen zienswijzen op dit voorgenomen besluit ontvangen.

Waardering inzet SWS

Wij vinden het op zijn plaats hierbij op te merken dat SWS de afgelopen 2 jaar flink heeft ingezet op onderhoud, voorzieningen en promotie. Deze inzet heeft dit jaar geresulteerd in een groei van bezettingsgraad van 79% in 2020 naar 90% in dit jaar. Ook heeft de haven van Stavenisse dit jaar voor het eerst een Blauwe Vlag in ontvangst mogen nemen, het keurmerk voor een veilige haven met goede voorzieningen. De Blauwe Vlag zorgt voor meer bekendheid van de haven van Stavenisse en de gemeente Tholen. Wij hebben waardering voor de inzet van SWS en dit geeft aan dat betrokkenheid van een lokale partij van groot belang is voor de exploitatie van de haven van Stavenisse.

Voorstel

Voorgesteld wordt te besluiten dat de volgende economische activiteiten plaatsvinden in het algemeen belang in de zin van artikel 25h, vijfde lid, Mededingingswet:

- a. Het in exploitatie geven van de jachthaven te Stavenisse, aan organisaties die voldoen aan de volgende cumulatieve criteria:
 - 1. het is een maatschappelijke organisatie zonder winstoogmerk
 - 2. het is een lokaal of regionaal georiënteerde organisatie gericht op het behartigen van de belangen binnen de gemeente,waarbij de exploitatie niet overdraagbaar is aan andere partijen;
- b. aanbieden van vaste en tijdelijke ligplaatsen in de jachthaven te Stavenisse aan eindgebruikers.

Hoogachtend,

Burgemeester en wethouders van Tholen,
de secretaris de burgemeester

J.K. Fraanje

M.L.P. Sijbers



